

# 湖南：在希望的田野全面描繪和美畫卷



美麗的十八洞村。

2013年11月3日，習近平總書記到湖南十八洞村考察調研，在此首次提出「精準扶貧」重要理念，為打贏脫貧攻堅戰提供指引和方略，進而打贏了規模巨大的脫貧攻堅戰，創造了彪炳史冊的人間奇跡。湖南作為精準扶貧首倡地、脫貧攻堅主戰場，舉全省之力攻克千年貧困難題。到2020年底，51個貧困縣全部脫貧摘帽，6920個貧困村全部脫貧出列，682萬建檔立卡貧困人口全部脫貧，全面消除了絕對貧困和區域性整體貧困。

時間的錶盤上，激蕩着時代的迴響。今年是「精準扶貧」重要理念提出10周年，湖南始終牢記囑託，扎實推進鞏固拓展脫貧攻堅成果同鄉村振興有效銜接，鄉村全面振興實現良好開局，農村通村通組道路、飲水安全、危房改造、義務教育、基層公共服務、社會保障等「六個全覆蓋」基本實現。2022年，湖南在中央有效銜接考核評估綜合評價為「好」，原扶貧專項及銜接資金使用績效評價連續7年全國A類。

化定興 李銀明



11月3日，「十八洞」減貧與發展論壇在湘西土家族苗族自治州開幕。

## 首倡之地 華麗蝶變

十八洞村位於湖南省花垣縣雙龍鎮西南部，十年來，這個古老而貧窮的苗寨「一躍千年」，發生了翻天覆地的變化，成為了世界聞名的新時代紅色地標。

十八洞村曾經山高溝深，出行難是村民最大的苦惱。原來通往村裏的是一條3.5米寬的泥巴路，一下雨就坑坑窪窪。村民修補房子，沙石材料都靠驢馬馱運。如今，村裏已建有寬敞的柏油馬路。這不僅暢通了十八洞村與外界的聯繫，而且連接起了民心民意。

走進十八洞村，平整的石板路已連通家家戶戶，太陽能路燈、小院花園、精緻圍欄讓十八洞村成為了「望得見山，看得見水，留得住鄉愁」的美麗鄉村。

石順蓮從1997年當選村黨支部書記，直至2014年卸任，對十八洞村的情況瞭然於胸。「這10年，全村基礎設施、產業發展和村民精神面貌，都發生了翻天覆地的變化，我們正在打造全國鄉村振興的示範區。」

這些年，十八洞村發展特色種植、鄉村旅遊、山泉水、苗綉和勞務經濟「五大產業」，成功探索出「四跟四走」「黨建引領、互助五興」等可複製、可推廣的精準扶貧經驗。2022年，十八洞村人均純收入從2013年的1668元（人民幣，下同）躍升至23505元，村集體經濟收入達380萬元。

產業成為了十八洞村華麗蝶變的重要支撐。比如，十八洞村通過「飛地」模式，異地流轉土地1000畝發展獼猴桃產業，累計分紅604萬元。引進步步高集團建設十八洞村山泉水廠，累計給村集體分紅300餘萬元。與中車株機、湖南工業大學合作發展苗綉訂單業務，54名留守婦女在「家門口」就業，每年人均增收1.5萬元。

十八洞村的華麗蝶變是湖南省精準扶貧和鄉村振興取得巨大成效的縮影。當前，三湘大地呈現鄉風文明、生態宜居、產業興旺、生活富裕的美麗圖景。據記者了解，湖南堅持把增加脫貧群眾收入作為根本措施，出台三年行動方案，明確「三個高於」目標，狠抓產業、就業這兩個關鍵。2020年底至2022年底，湖南省脫貧人口人均純收入由11945元增加到15499元，脫貧縣農村居民人均可支配收入由12023元增加到14714元，年均分別增長12.6%、8.7%。

為更好地向國際社會展示中國精準扶貧與鄉村振興的經驗成效，生動講好中國式現代化故事，推動共建人類命運共同體，11月3日，以「共享減貧經驗 建設和美鄉村」為主題的「十八洞」減貧與發展論壇在湘西土家族苗族自治州舉辦。

「我們牢記總書記殷切囑託，扛起精準扶貧首倡地的責任，從十八洞村出發，高質量打贏了脫貧攻堅戰。當前，我們正持續鞏固拓展脫貧攻堅成果，牢牢守住不發生規模性返貧的底線，堅持不懈推進宜居宜業和美鄉村建設，讓農村成為湖南農民過上現代生活的幸福家園，我們將以實幹實績繼續精準扶貧首倡地的時代榮光。」湖南省鄉村振興局黨組成員、副局長趙成新說。

鞏固拓展脫貧攻堅成果是全面推進鄉村振興的底線任務，堅決防止規模性返貧，這是鄉村振興的前提。為此，湖南省印發《關於進一步提升全省防止返貧動態監測和幫扶工作質量的指導意見》，對疑似存在返貧致貧風險的農戶實行「一戶一畫像」綜



十八洞村苗綉產業不斷創新產品、革新技術，與時代同頻，與世界接軌。

推進鄉村振興，鄉村建設是重要一環。在湖南，一幅和美「湘」村的詩意畫卷正徐徐展開。

慈利縣在鄉村大力推進「美麗屋場」建設，以屋場「小美」裝點鄉村「大美」，「以點帶面」持續推進農村人居環境改善。姚萍是張家界市慈利縣縣慈利街道柳林鋪村人，由於自己喜愛花善種花，又渴望回歸田園生活，於是2017年棄商歸鄉後，將位於澧水河畔的老家舊房打造成了一處富有詩意的「世外桃源」——「花夫人玫瑰花居」。經過幾年沉澱與發展，花居略具規模，現有大小六個園區，各種花卉兩百多個品種，慕名前來觀賞的遊客紛至沓來，美麗庭院美出了圈。柳林鋪村以「花夫人玫瑰花居」為中心，在尊重民意和現實基礎上統籌規劃，通過召開屋場會，發動鄉賢捐助，宣傳講解政策等方式，引導村民自覺投身到「美麗屋場」的建設中來。

以加強鄉村建設為重點推進農村現代化，湖南省深入實施鄉村建設行動，着力做好公共空間治理、

## 守牢防止返貧底線

合研判，確保應納盡納。針對主要內容和重點人群開展針對性排查，實現所有農村地區、所有農村戶籍人口排查全覆蓋。同時，湖南嚴格落實「四個不摘」，強化省負總責、市縣鄉抓落實，出台鄉村振興促進條例，編制有效銜接規劃，分類延續、優化、調整幫扶政策。

隆回縣是湖南省鞏固脫貧攻堅成果任務最重的縣之一。2022年以來，隆回縣緊扣掛牌督辦涉及的突出問題，探索建立「三網三員三色」防返貧監測幫扶機制，有力推動了防止返貧監測幫扶工作常態化、制度化、規範化。

據記者了解，隆回建立了數據比對、農戶申報、幹部排查三個常態化監測網，實現監測識別「全域覆蓋、不留死角，互為補充、有效運轉」。比如在村部公示欄長期公示自主申報的渠道，在各村（社區）集中院落設置永久性宣傳牌，實現申報方式入村、入組、入戶、入心。隆回縣設置防返貧動態監

測信息員、網格員、核查員，分工協作抓好風險信息收集上報和入戶核查。全縣設立8879名信息員，對負責區域內出現「倒了房、出了事、虧了本、失了業、得了病、沒上學、生活差」的七種情形，在12個小時之內報告網格員。根據農戶家庭經濟收入和返貧致貧風險點情況，隆回縣按照紅色監測戶、黃色預警戶、藍色關注戶進行分類動態管理。

近日，湖南省人社廳、湖南省發改委、湖南省鄉村振興局聯合發通知，在全省開展防止返貧就業攻堅行動，從7個方面重點發力，全力穩定脫貧人口（包括防止返貧監測對象）務工規模，穩定脫貧人口務工收入，堅決守住不發生因失業導致規模性返貧底線。

截至8月底，湖南省防止返貧監測對象中，近50%已消除返貧風險，其餘均落實幫扶措施。教育、醫療、住房和飲水安全保障問題動態清零，農村低保平均標準由2021年的5228元/年提高到5849元/年。

## 和美「湘」村漸次呈現

垃圾治理、污水治理、「廁所革命」等重點工作。比如，湖南全面摸排近十年以來政府組織實施的戶廁376.4萬座，能整改的問題廁所年底前全部整改到位，「首廁過關制」經驗在全國推廣。

近年來，湖南省懷化市以「打掃台」為抓手在全市深入開展農村新改戶廁質量大比武活動，組織縣市區每季度打一次「掃台」，開一次現場推進會，組織鄉村一月一考評，形成了全民參與、層層打掃台、比學趕超的濃厚氛圍，廁所革命穩步推進，農村人居環境明顯改善。

湖南省鄉村振興局一位幹部告訴記者，湖南省以「多規合一」的實用性村莊規劃為牽引，聚焦提升鄉村基礎設施完備度、公共服務便利度和人居環境舒適度。通過推進「四個一批」即推介一批示範性村莊規劃、培養一批鄉村建設工匠和土專家、打造一批宜居宜業和美鄉村樣板、創建一批鄉村振興示範鄉鎮和示範村，力爭「選樹一典型、帶動一大片」。目前，湖南省累計創建省級美麗鄉村示範村1049個。

以嚴密制度守住防止規模性返貧底線，以時不我待的責任心推進鄉村振興，湖南全力奔跑在希望的田野上，共同富裕的道路越走越寬闊。



湖南慈利縣以屋場「小美」裝點鄉村「大美」。



深秋時節的常寧市塔山瑤族鄉東江村，金黃的稻田、蒼翠的遠山、潔白的村莊交相輝映，構成了一幅瑰麗多彩的鄉村畫卷。