

第二十六屆北京·香港經濟合作研討洽談會特別報道

北京城市副中心：答好「二十年之問」 打造中國式現代化城市發展樣板



大運河畔，水清岸碧，藍綠交織，北京市行政辦公區於通州區潞城鎮北運河北岸臨河而建，整個辦公區建築風格簡樸莊重大氣。11月初，隨着北京城市副中心行政辦公區二期工程各標段竣工驗收，新一批北京市黨政機關即將向副中心搬遷。

中國北京，長安街向東20公里，就來到了承擔着探索推動落實京津冀協同發展、破解首都「大城市病」等重大歷史課題的北京城市副中心——北京通州。

2023年，一場場關於如何答好「二十年之問」的思考與對話，縈繞在北京城市副中心人的心中。

2023年北京市「兩會」期間，北京市委書記尹力在參加通州團審議時提出了「與深圳特區和浦東新區的發展歷程相比較，北京城市副中心2016年啓動，到2035年我國基本實現社會主義現代化，能否利用這20年時間把副中心打造成為具有國際影響力的現代化大都市？」的「二十年之問」。

6月下旬，在北京市新聞辦召開的「北京市貫徹落實黨的二十大精神」系列主題新聞發布會通州區專場上，北京城市副中心黨工委常務副書記、管委會常務副主任、通州區委書記孟景偉表示，圍繞發人深省、令人深思的「二十年之問」，通州區委在全區範圍內開展了「大學習、大調研、大討論，強素質、強作風、強效能」的「三大三強」活動，力求回答好「二十年之問」。通州將緊盯提升承载力，高標準完善城市框架；緊盯高精尖產業落地，又好又快做大經濟總量；緊盯國家綠色發展示範區建設，持續擦亮綠色發展鮮明底色；緊盯京津冀協同發展，全力推動與北三縣一體化高質量發展示範區建設提質提速；緊盯「民之所盼」，讓民眾最大限度共享發展成果；緊盯短板弱項，加快打造城市治理新典範。

據了解，以全力回答好北京市委提出的「二十年之問」為指引，當前的北京城市副中心正呈現出「投資強度持續加強、產業政策利好不斷、營商環境持續升級、優質資源快速集聚、依法治區深入推進」的高質量發展態勢。 文/楊凌雲



京杭大運河畔，北京城市副中心這座未來之城正加速崛起。



北京城市副中心三大人文建築拔節生長——劇院形似「文化糧倉」，圖書館變身「森林書苑」，博物館猶如「運河之舟」。三大建築作為城市副中心「一軸、兩環、一心」規劃格局的重要組成部分，已於近期竣工，即將試運營。

蝶變新生 千年之城商機競現

建設北京城市副中心，是北京建成立都以來具有里程碑意義的一件大事，對新時代北京的發展是一個重大機遇。

「十四五」期間，北京城市副中心聚焦行政辦公、商務服務、文化旅遊、科技創新「3+1」主導功能，打造數字經濟、現代金融、先進製造、商務服務、文化旅遊、現代種業六大重點產業，重點布局十大重點產業功能區，聯動運河商務區、行政辦公區、文化旅遊區、張家灣設計小鎮、台湖演藝小鎮等十大重點產業功能區，構建「一軸一帶」整體產業發展格局，未來將承接中心城市40-50萬人口疏解，每年保持千億以上投資，副中心總投資規模將達6000到8000億元（人民幣，下同），帶動河北廊坊北三縣地區發展，成為京津冀協同發展的橋頭堡。

目前，副中心的「行政辦公、商務服務、文化旅遊、科技創新」等主導功能已呈現勃勃生機。11月初，隨着北京城市副中心行政辦公區二期工程各標段完成竣工驗收，預計新一批北京市黨政機關即將向副中心搬遷，勢必吸引更多優質資源向副中心聚集；地處副中心核心區五河交匯處的運河商務區，致力於打造成堪比「金絲雀碼頭」的運河金融城，

現代金融服務產業鏈和總部經濟發展態勢初步形成；文化旅遊區總規劃面積12.05平方公里，環球主題公園每年吸引遊客超千萬人次，超高人氣更是為副中心文旅產業賦予強大引力，並於近期吸引涵蓋5大IP主題樂園的頂點公園和海昌海洋公園兩大項目落地通州，為副中心文旅產業注入高質量發展新動力；張家灣設計小鎮以「創新設計+城市科技」為產業定位，北京國際設計周、北京時裝周、北京城市建築雙年展三大品牌活動永久會址相繼落戶；國家網絡安全產業園（通州園）作為工信部和北京市政府合作共建的國家級園區，是未來網絡安全產業發展拓展地；同時，一大批數字經濟、元宇宙等領域的優質企業相繼落戶，副中心科技創新產業生態不斷優化。

當前，副中心產業引擎動力強勁，六大重點產業蓬勃發展，累計已落戶央企和市屬國企151家全區金融企業已超400家；科技創新動能更加強勁，2022年以來市級「專精特新」和國家級「小巨人」企業均呈現倍增態勢，副中心設立的多元化產業基金總規模也已超過千億元。

作為全國首批氣候投融資試點地區和林業碳匯試

點城市，下一步，北京城市副中心將加大力度深入推進國家綠色發展示範區建設，積極培育綠色發展新動能，全力打造副中心ESG綠色產業創新引擎；同時，副中心還將積極把握日前北京正式啓動的全國首個數據基礎制度先行區建設機遇，大力推進以數據為關鍵要素的數字經濟發展。預計2030年，北京數據基礎制度先行區將完全建成。屆時，北京將匯聚高價值數據資產總量達到100PB，數據交易額達到100億元，數據產業規模超過1000億元。



一枝塔影認通州——在京杭大運河北首屹立千年的燃燈佛舍利塔，見證了北京城市副中心運河商務區蝶變新生、快速成長的歷程。作為城市副中心建設的先行區、示範區，中、農、工、建、郵儲等大型金融機構齊聚於此，三峽集團、北京綠交所、普華永道、上田八木等名企雲集，運河商務區已成為高精尖產業落地城市副中心的首選。

日異月新 大國新城拔節生長

自2016年5月27日，中共中央政治局召開會議，研究京津冀協同發展和規劃建設北京城市副中心以來，在這片906平方公里的土地上，驚喜從未間斷——2019年1月11日，北京市委市政府正式東遷，為副中心跨越式發展注入磅礴動力；2021年8月，國務院印發《關於支持北京城市副中心高質量發展的意見》，為副中心發展釋放政策紅利；2021年9月20日，北京環球度假區一期正式建成開園，開園即成北京文旅遊消費新地標，並在今年創下日迎5萬遊客的佳績；位於京杭大運河北首的運河商務區對標倫敦「金絲雀碼頭」，財富管理、綠色金融、貨幣經濟、金融科技業態在副中心迅猛崛起；北京綠交所落地北京城市副中心，未來將建成面向全球的國家級綠色交易所；三峽集團、中石油、中國電力、華夏銀行總部、首旅集團總部和路孚特、上田八木等一大批央國企、500強企業總部和外資機構加速集聚，為副中心經濟發展持續夯實產業之基；北京城市副中心劇院、圖書館、博物館等三大建築落成竣工，讓中外文明在大運河畔交響；我國在建最長盾構高速公路隧道、北京東六環入地項目將於明年建成通車，有效織補北京市行

政辦公區與副中心割裂的城市空間，建成後將成為副中心城市功能創新發展軸；北京國際設計周、北京時裝周、北京城市建築雙年展三大品牌活動永久會址落地副中心，開啓首都國際交往、文化中心建設的副中心時代；世界文化遺產、古老的京杭大運河經過持續治理，水清岸綠、魚翔鳥棲，四季風光，旖旎交替，見證着北京城市副中心聚能成勢、振翅騰飛……

自2017年以來，北京市全面加強對副中心在基礎設施、城市管理、公共服務、生態環境等重點領域的投資建設，連續保持千億元投資規模，北京城市副中心城市路網密度從2018年的3.5公里/平方公里增至2022年的4.4公里/平方公里，軌道交通從2016年的3條增加至當前的6條；森林覆蓋率從2016年的28.5%提高到2022年的34%左右，大運河京冀段62公里實現旅遊通航，國市控考核斷面水質全部達到Ⅳ類及以上，城市框架全面拉開；17所市級優質教育資源以名校辦分校或新建校區等形式批量入駐，5所市級優質醫療資源落戶；PM2.5年平均濃度從2016年的80微克/立方米降低到2022年的33微克/立方米，城市功能品質顯著提升，社會資本熱情高漲。

依法治區 為副中心高質量發展提供法治保障

「法治是最好的營商環境」。近年來，通州區不斷加強依法治區制度建設，立足全面依法治區，進入全面深入推進、高質量發展新階段。

入選「北京市2022年法治政府建設示範項目」的通州區「政務服務京津冀「區域通辦」聯動機制」，是通州區在依法治區方面取得的成功實踐。通過這一機制，京津冀三地企業不出通州就可以實現639個政務服務事項「跨省通辦」，1980個市級事

項全流程異地辦理，依法為企業發展提供巨大便利；北京市首家「公共法律服務企業法治體檢中心」進駐城市副中心政務服務大廳，並推出「普惠式供給體檢」項目，為區內企業及時提供政策解讀和法律風險提示等服務；同時，加強規範涉企行政執法，建立包容審慎執法機制，做到「無事不擾、行權自律」。目前，副中心營商環境考評排名已進入全市第一梯隊，企業滿意度居全市第一。

當前，通州區正全力打造法治化營商環境，把改善營商環境舉措貫徹到執法、司法、守法等各個環節，重點打造良法善治的一流法治營商環境，努力讓各類市場主體放心投資、安心經營、專心創業；更好發揮法治固根本、穩預期、利長遠的重要作用，依法保障副中心高質量發展，為奮力答好「二十年之問」、把城市副中心建設成為中國式現代化進程中的城市發展樣板提供堅強法治保障。

商報觀察：以一流營商政策 答好北京城市副中心「二十年之問」

在如何答好北京城市副中心的「二十年之問」這一問題上，承擔着招商引資、促進優質產業落地副中心重任的北京市通州區投資促進服務中心，用行動交出了自己的答卷。

「2018年，副中心建立了以「通八條」為引領的「1+N」產業政策生態體系，發布了綜合類政策、系列產業專項政策，以及配套人才服務政策，吸引優

質企業在副中心集聚，共享城市副中心發展紅利。」通州區投資促進中心主任吳濤表示。

「通八條」是2018年底發布的《關於加快推進北京城市副中心高精尖產業發展實施意見》（簡稱「通八條」），是通州區招商引資政策的統領。其實施細則包含「前獎勵+後補貼+企業服務」三大類政策文件，在企業入駐前期、後期均有相應的扶持，幫助企業發展。

對於新落戶的優質企業，《通州區重點企業落戶獎勵實施辦法》中明確了入駐獎勵和用房補貼，屬於前獎勵政策，企業註冊落地即給予獎勵，加速企業落地生根。聚焦「優質企業以及通州區急需的短板企業」，對包括金融機構、總部企業、專業服務企業、獨角獸、上市公司、國家高新企業等在內的優秀企業給予相應的獎勵。

惠企助企 真金白銀支持企業成長

「通八條」有很多政策頗具吸引力，尤其在金融、會計師事務所等香港傳統優勢產業方面，其鼓勵政策極為優惠，包括：對新設立的持牌金融機構，最高扶持5000萬元。對總部企業，最高扶持1000萬元。對新遷入的上市板上市公司，一次性給予最高1000萬元的扶持。對獨角獸企業，一次性給予最高500萬元的扶持。對律師事務所、會計師事務所、戰略諮詢機構等專業服務型企業，一次性給予最高200萬元的扶持。此外，對其他符合城市副中心產業發展方向的高質量遷入企業，也將給予一定比例的扶持。

自「通八條」系列政策實施以來，通州區投促中心積極為企業提供「全程代辦」一站式服務，為通州區重點企業解決非京籍應屆畢業生落戶，為引進人才在保障住房、人才公寓、子女入學等方面提供全方位服務，確保企業引進來，留得住，發展好。按照「通八條」要求，通州已連續三年對150家企業給予扶持，累計扶持5億元。其中，2023年對107家企業給予1.86億元扶持。

2022年，通州陸續發布了一批產業專項政策，推動政策更新迭代，聚焦數字經濟、先進製造、金融業、商務服務業、文化旅遊業、現代種業等重點領域，是「通八條」政策的有力補充。

栽下政策「梧桐樹」，自會引得「鳳凰」來。「今年以來，由通州區投促中心負責的已註冊招商目標重點企業285個，註冊資金總額超117億元，註冊資金億元以上的21個；截至目前儲備在談項目累計568個，預計投資總額約2040億元，其中今年以來新增在談項目107個，預計投資總額約232.85億元。可以說，副中心已經成為廣大企業投資興業的熱土。」吳濤表示。