

# 23條立法利港吸引外資谷經濟

絲路智谷研究院院長 梁海明

得益於歐盟成員國採取的一系列維護國家安全的措施，包括加強對關鍵基礎設施的保護、加強網絡安全、防範恐怖主義等。這些措施增強了歐盟國家的安全感，也有助於吸引更多投資和商業活動，推動經濟增長。例如，法國在2017年通過《加強國內安全和反恐法》之後，連續4年一直名列最受國際投資者歡迎的歐盟國家榜首。

同在亞洲的新加坡，自《維護國家安全法》實施之後，也持續迎來更多投資和企業設立，推動了金融、科技和物流等關鍵產業的發展。新加坡政府發布的最新年度投資資料顯示，新加坡2023年總共吸引了127億坡元（約746億港元）的固定資產投資，在未來5年內，每年為新加坡帶來267億坡元（約1569億港元）的經濟增值。

## 創造可靠法律環境

與香港同在「一國兩制」下的澳門地區，在2009年《維護國家安全法》實施後，同樣取得了令人矚目的經濟成就。其中，澳門人均GDP從2009年的約4萬美元（約31萬港元）上漲到2023年的約9萬美元（約70萬港元），實現了顯著的增長。在美國財經雜誌《全球金融》公布的「2023年全球最富有地區」排名中，澳門位列全球第5，更是超越阿聯酋、瑞士、挪威和美國等發達國家。

上述一系列的案例一再表明，設立維護國家安全相關法例，能為國家和地區創造了一個更加穩定和可靠的法律環境，保護關鍵領域和資源，吸引更多外來投資和創新活動，因而可在一定程度上刺激經濟發展，從而提高國家和地區的競爭力。

「國家安全不是一個選擇，而是一種責任。」香港早日完成基本法第23條立法，就能早日排除國家安全領域的不確定性，早日集中精力全力拼經濟、謀發展，同心

協力保障香港的長期繁榮穩定和市民福祉。

更何況，香港特區政府近日公布的《維護國家安全條例草案》內容，不僅充分尊重和保障人權，甚至採用了比一些西方國家更高的人權保護標準。《維護國家安全條例草案》充分借鑒其他國家特別是普通法國家立法經驗，吸取國際通行做法及規則相銜，同時也充分吸收香港社會所熟悉的現行法律規定。《條例草案》明確規定確保特區內的財產和投資受法律保護，保持特區的繁榮和穩定。

## 立法將帶來穩定和安全

香港一向以擁有良好法治見稱，這也是香港賴以成功的基石，相信《基本法》第23條立法之後，香港相關部門也會保持一貫高水平，嚴格按照香港法治特別是普通法制度貫徹落實。

《基本法》第23條立法，懲治的是企圖實施危害國家安全犯罪行為的極少數人，保護的是廣大香港市民的合法權益，維護的是整個經濟和社會的和諧、穩定與繁榮。

而且，我們有理由確信，《基本法》第23條立法，將使得香港能夠像其他國家和地區一樣享受到維護國家安全所帶來的種種益處。立法將帶來穩定和安全，讓社會秩序得到有效維護，市民的生活更加安寧，人們能夠更好地專注於經濟建設和創新。國家安全法的保護，也讓香港更具吸引力，能夠吸引更多外來投資。企業和投資者將看到香港作為一個安全和可靠的商業中心的價值，並願意將資金投入到這裏。這將為香港帶來巨大的經濟機遇，促進就業增長和財富的積累。

更重要的是，維護國家安全法的實施也將加強香港與內地的經濟合作。中央政府將以更大的力度支持香港，為其提供更多發展機遇和政策支持，進一步加深香港與內地的緊密聯繫，有助於香港把握國家發展所帶來的龐大機遇，實現經濟互利共贏。

盡快完成《基本法》第23條立法，是香港當前的頭等大事。西方國家和臨近地區的經驗顯示，維護國家安全的法例實施之後，既能吸引更多的投資和商業活動，又能促進經濟增長。維護國家安全，只有「一國」之責，沒有「兩制」之分，相信未來隨第23條立法之後，不僅利劍高懸，構築維護國家安全的「銅牆鐵壁」，也能國安港寧，更加增強投資者和企業家的信心，有助於為香港吸引更多的投資和促進經濟發展，更有力地維護香港的長期繁榮穩定。

## 國安概念起源於美國

國家安全（National Security）這個概念起源於美國。早在1798年，美國政府就曾頒行《關於處置外僑和煽動叛亂的法令》，以國家安全為名，規定在戰爭狀態，應對敵對國的僑民做出處置。其後，被譽為美國現代傳播學之父的李普曼（Walter Lippmann），在其《美國外交政策》一書中，賦予國家安全新含義，美國社會科學泰斗拉斯威爾（Harold Lasswell）更指出，國家安全就是免於外國干預的自由（Freedom From Foreign Dictation）。

美國現已建立起了完備的國家安全制度體系。尤其是近年來，美國通過先後設立實施多部國家安全相關法例，加強對關鍵技術和基礎設施的保護，特別是在領域如通信、半導體和人工智能等核心技術上。受益於對核心技術的保護，美國在技術競爭中長期保持優勢，吸引了大量的技術創新資金，推動了相關產業的發展和經濟增長。作為全球投資者青睞的主要國家之一，截至2021年，美國接受外商投資總額累計超過53萬億美元（約414萬億港元），領先全球。

包括法國在內的歐盟國家的經濟發展，也

# 善用電影發展基金推動旅遊業

黃遠康

## 港事講場

由堪富利保加和英格烈奧曼主演的《北非諜影》是不少影迷心中的曠世佳作。這部以摩洛哥內一座名為卡薩布蘭卡的城市為背景的爱情電影，雖然整個拍攝過程都是在荷里活片廠景中完成，但是卡薩布蘭卡卻因為這部經典電影而聲名大噪。時至今日，當地有不少店舖嘗試還原戲中的布景作為招徠，吸引世界各地的影迷到當地「朝聖」，使旅遊業成為摩洛哥的經濟重要來源之一。

## 打造「說好香港故事」作品

隨着內地的影視圈發展日益蓬勃，也出現類似的例子。由著名導演王家衛製作、改編自金庸同名小說的劇集《繁花》講述上世紀90年代一名青年在上海發迹的故事，不但得到內地大量觀眾的追看，而且許多遊客因為劇集而造訪劇中的景點，例如黃河路、和平飯店、外灘27號等等，掀起內地社交平台的打卡風潮，讓上海收穫大量旅遊業帶來的商機。可見，由人氣影視作品帶動當地旅遊業發展是古今中外的一大殺着。

其實，香港一直都有透過娛樂圈推廣旅遊業，不過通常只限於利用影視巨星的知名度作宣傳，例如興建星光大道，讓遊客與影星擊印打卡留念；邀請周潤發、成龍、古天樂等天王擔任旅遊大使等等。至於真正可以代表香港打入國際市場，成為全球佳話以至吸引大量海外遊客來港觀光的影視作品可謂寥寥無幾。既然現時政府希望催谷旅遊業，除了費財思量舉辦大型活動之外，亦應該加強本地電影業的發展，炮製一部可以「說好香港故事」的作品讓內地和海外旅客的慕名而至。

當然，政府不能強求私人公司拍攝有助推動香港旅遊業發展的電影，因此政府應該善用由公帑資助的電影發展基金撥出款項以支持合適的項目。

然而，支持本土中、低成本製作的電影發展基金成立25年以來，有不少地方為人垢病，以至於縱然特區政府的總投資額逾數十億元，卻始終未能拍出一套具代表性的作品，遑論令電影工業起死回生。

概括而言，電影發展基金有着三大問題。第一，撥款金額偏少，每部獲得基金融資的作品只有數百萬，令製作團隊可以發揮的題材十分有限。獲得資助的電影往往只是探討社會問題，而不能讓非本地觀眾產生共鳴，因而作品質素和票房成績大多未如理想，令基金未能發揮應有成效。第二，審批制欠透明度，基金經常以「商業可行性」作為評估申請的重要指標，以至於一些藝術成分高而商業元素較低的作品未能得到政府資助，白白浪費優秀作品面世的機會。第三，基金的審批成員過分側重業界，容易惹起公眾對基金成員黑箱作業的憂慮，例如近年基金資助多部疑似矮化政府和警隊的電影，或者資助由反中亂港藝人擔任主角的作品令人質疑基金缺乏政治敏感度，亦未能配合政府成立基金以扶助電影業的目標。

## 改革電影發展基金運作

有見及此，政府應該改革電影發展基金的運作，從而使這個耗資數十億元公帑的項目能夠產生更大的影響力，甚至可以製作一部有助宣傳香港的優秀電影，振興旅遊業和電影工業，推動經濟向前。筆者認為，基金除了等待有志拍攝電影的人士主動提交希望獲得融資的作品之外，亦應該由政府委任社會人士出任基金審批委員會成員，連同業界代表一同制訂指定電影題材清單，並交由有興趣承辦的製作團隊負責。由於題材是由基金自行決定，理論上對作品質素及其社會價值有較大的信心，因而應該可以獲得更多資助款項，從而提升作品質素和增加票房。如此一來，一方面可以改變基金成員架構與審批準則，令整個過程更加公開透明，產出的作品可以更加貼近政府和社會大眾的期望，另一方面電影亦可以配合政府宣傳香港的目的，利用影視作為推動旅遊業的媒介。

新一份財政預算案中，財爺宣布將會再次注資14億元在電影發展基金，相信政府明白影視作品創造的商業價值，不僅是票房，也是蘊含着城市的形象和軟實力。因此，加大力度支持業界拍攝更多可以代表本地風貌的電影，不只是支持電影工業，也是推動旅遊業，甚至香港經濟發展。

# 時評

# 盛事人財聚集 香港前景可期

香港近來喜事頻頻，包括金融、貿易、文藝、體育等盛事，一浪接一浪，由旅客到商務客皆人財聚集，愈來愈旺；股市、樓市更是重拾活力，一手新盤銷情暢旺，恒指亦大漲反彈。種種現象表明，市場用腳步投下信心票，香港前景不單可期，且還可知。

「盛事經濟」正在進一步凸顯香港的國際大都會地位。昨國際航空運輸協會（IATA）的世界貨運研討會就首次在港舉行，近2000名來自世界各地的航空貨運業界人士參加，其中在疫情期間曾批評香港機場「離開了世界地圖」的協會總幹事，也再次看到了香港優勢，坦言香港貨運市場的發展和復蘇速度較他預期快很多。連同月底將舉行的香港金融盛事周，包括家族辦公室頂級專屬盛事「裕澤香江」高峰論壇，由可持續科技學院主辦、世界經濟論壇發起機構合辦的探討全球氣候問題與綠色經濟的首屆世界合一論壇，及由米爾肯研究院舉辦廿多年來首次選址香港的全球投資峰會等，都會迎來大量國際巨頭匯聚香港。凡此種種，已夠凸顯香港作為國際金融、航運中心的地位，國際人與財俱見接踵來港。另外，不論剛結束的國際高球盛事 LIV Golf 香港站，抑或即將舉行的國際單車聯盟（UCI）國家盃場地單車賽，兩個賽事也吸引了國際頂級運動員來港，再加上國際藝壇盛事 Art Basel 月底已固定在港舉辦，及剛落幕的亞洲電影大獎頒獎禮和香港國際影視展等，均見香港的國際文藝體育地位亦愈來愈高，作為國際大都會的活力與魅力愈來愈強、愈來愈豐富多采。盛事連連，除內地客外，海外旅客來港步伐亦見提速，譬如後者便從去年第三季所涉的日均4.1萬人次，增至第四季的5.7萬，截至昨日的3月份數據更升到6.3萬。

經濟發展存周期性，樓市股市總不可能只升不跌；香港市場自由開放，地緣和利率因素或令資產價格承壓，但只要基本面向好，有投資價值的話，資金到底不會錯過。目前港股和A股市盈率僅約10倍，比較高約30倍即呈泡沫化的美股、日股等，投資價值無疑顯現。恒指在年初基本築底後，短短兩個月時間已反彈約2000點，日前投行大摩選指，全球資金正在重返中國股市，而昨日透過互聯互通的南下資金，更實現了連續18個交易日的淨流入，在港註冊的投資基金淨流入且按季勁漲1.8倍。繼調低股市印花稅後，預算案出招進一步提升市場效率和流動性，無疑為股市交投注入動力。至於樓市，「撒辣」效果更是立竿見影，成交即時大幅提振，尤其見諸一手新盤，有豪客且斥逾億元大手掃貨。

香港不可能是「金融遺址」，任何妄自菲薄的悲觀情緒既不必要，唱衰香港的論調也注定不攻自破。受惠於中央政府的支持，及本地政策包括預算案的提振，香港基本因素仍然長期向好。其中，金融、創科、貿易以至自由行政市的持續開放，內地客來港買股、買房、買金、存錢買保險等等，也形同「現金奶牛」，香港日益吃撐。接下來，香港既要繼續以己所長配合國家所需，積極參與粵港澳大灣區建設，更好融入國家發展大局，也要落實好預算案，堅定信心、抓緊機遇、推動高質量發展，如此香港的繁榮前景，必更可知可期。

香港商報評論員 李明生

# 撞船事件暴台當局扯謊冷血

海峽兩岸學術文化交流協會副理事長 潘錫堂

## 海峽觀察



大陸快艇翻覆事件至今已超過半個多月，兩岸雙方代表歷經十多次的密集溝通仍難取得共識。目前不僅案件調查進度延宕，兩岸的敵意螺旋也明顯上升，但若雙方態度硬對硬，實難以解決問題。尤其陸方藉加重反制措施，宣示在金門海域常態執法，事件發展顯然超乎民進黨當局的預判。這起不幸事件從兩岸各自表述，演變成島內藍綠政治攻防，讓事件真相更難還原、善後溝通更難圓滿。尤其民進黨當局對此不僅態度冷漠，且對事件說法一變再變，改以政治事件看待和操作，讓人質疑有隱瞞事實真相之嫌。看來此項民進黨當局無法再以拖待變，司法單位必須盡速公布調查結果，釐清真相及責任歸屬，台方該道歉就道歉，「執法」若有失誤或過當，也須坦承承認，否則風波將持續擴大，影響的層面也會愈來愈超乎想像。

## 對事件說法一變再變

是次事件發生的根源，是台灣當局自行在金門、馬祖等島嶼周邊劃定所謂「禁限制水域線」，並由台方海巡部門進行「巡查執法」。2016年蔡英文上台以來，台方海巡部門加強對「禁止、限制水域」的巡查，以「驅離、扣留、裁罰、沒入」等方式查處「越界」的大陸漁船。台方海巡艇2月14日在金門海域追逐大陸漁船，4名陸籍船員落水，其中2人因此身亡。台方海巡部門原先宣稱是大陸漁船拒檢蛇行、不慎翻覆，暗示是一場「意外」，否認「執法」過當，但又提不出錄影紀錄佐證；而在金門地檢署介入調查後，才發現海巡艇與漁船有船身多次碰撞的事實，復以2名生還的漁民返陸後指證「被撞」，更令人懷疑台方有刻意隱匿實情之嫌。

對陸船翻覆事件，台方海巡部門從最初隻字未提有碰撞情事，到後來承認有「船身多次接觸」及確實誤報船隻翻覆的時間點。對於未能依規定使人員值勤時隨時進行蒐證、保存相關事證，竟

稱此為密錄器採購不足所致。種種說法啓人疑竇，真相難明，已斷傷其公信力。目前主要問題癥結點，應該還是出自台方海巡部門。例如一開始說沒有與陸船碰撞，後續又改變說詞，台「海委會主委」管碧玲跳出來替海巡部門扛責任，一旦海巡部門有所隱瞞，就只能繼續硬拗下去，這也會導致兩岸互疑加深，更容易產生負面效應。

尤有甚者，該項翻船致死事件發酵後，外界頻頻質疑台方海巡部門或有隱匿真相，雖然台「海委會主委」管碧玲多次強調，真相不可能隱匿，但台方說法卻一再更改，一下稱有碰撞，一下又不願承認有碰撞的事實，而台方與陸方代表已溝通多日未果。一言以蔽之，民進黨當局說詞反覆，恐才是此次事件真正的危機所在；民進黨當局若想讓此事件盡速落幕，勢必要還原真相，不該隱瞞碰撞事實。

## 嚴重傷害兩岸同胞感情

然而，迄今為止，民進黨當局態度強硬，一味強調陸船「違法」，有「執法」的必要，卻拿不出關鍵的錄影證據，大陸漁船究竟是自行翻覆或遭到碰撞，說詞反覆，又意圖製造兩岸「官方」「對等談判」的假象，在在體現民進黨當局根本無法處理兩岸關係。儘管兩岸雙方在金門十多次的溝通觸礁的關鍵，在於缺乏錄影真相與互信；但兩岸雖協商機制停擺，還有共同打擊犯罪的司法機制，倒不如可考慮讓雙方司法人員重新鑑定案發現場及死因，以真相為基礎就事論事。要知道兩岸司法互助協議對特殊案件留有合作空間。台方海巡巡查過程造成船隻碰撞翻覆傷亡，台方拿不出證據以昭公信，即應考慮讓大陸的司法或專家參與，鞏固公信力。如此，則雙方在金門的溝通就不致於卡在真相不明而各執己見。

總之，漁船事件的擴大在於台方處理不當，導致嚴重傷害兩岸同胞的感情，因此盡快妥善處理該事件是兩岸民意的共同訴求。該事件雖尚未落幕，但兩岸同胞，特別是金門同胞，普遍認為金門應該成為兩岸的和平特區，而非兩岸對立、對抗的前沿，期待廈金成為兩岸交流交往、融合發展的示範區，為兩岸關係的和平發展、融合發展作出貢獻。

# 商報圖說 民主等於民本？理論不如實際

