

抓緊全面深化改革機遇 實現香港新飛躍

何子文

舉世矚目的中共二十屆三中全會在北京舉行。改革開放決定當代中國命運，決定中國式現代化成就，是實現中華民族偉大復興的必由之路。十多年來，我國經濟實力實現歷史性躍升，二十屆三中全會對進一步全面深化改革、為推進中國式現代化擘畫藍圖具有重要深遠意義，不但為國家發展注入源源不絕的活水，而且國家改革開放大門愈開愈闊，將為香港開拓龐大的機遇，為不確定性的世界注入更多確定性，為促進人類共同發展繁榮注入更多中國動力。

香港與國家是命運共同體，香港的發展定位一直都是跟隨國家的需要，在國家發展新征程上，香港各界既要高度關注這次大會，了解到國家的戰略部署，更要充分發揮市場化、法治化、國際化的獨特優勢，緊緊抓住新的發展機遇，在貢獻中國式現代化建設中實現新飛躍。

中國式現代化穩步推進

每一次的三中全會都牽動着香港的發展。1978年十一屆三中全會開啓了改革開放的新篇章，更成為了決定當代中國命運的關鍵一環，讓中國短短幾十年時間一躍成為全球第二大經濟體。此後改革開放不斷為中國發展注入源源不絕的活水，1984年的十二屆三中全會，更將經濟改革由農村走向城市，社會主義市場經濟體制不斷完善。歷屆三中全會的主題大多聚焦經濟改革，已經成為中國經濟改革的風向標，

並對國家的發展產生了深遠影響。

二十屆三中全會將全面解答中國的發展問題，破解各種制度上、發展上的制約，推動更全面、更深入的改革開放，中國式現代化將會穩步推進，香港將會迎來更大的發展機遇。進入新時代以來，十八屆三中全會提出了全面深化改革，以及使市場在資源配置中起決定性作用；十九屆三中全會則聚焦機構改革。總體而言，改革力度空前，開放成績斐然。

十多年來，國內生產總值突破120萬億元，經濟總量佔世界經濟的比重超過18%，穩居世界第二位。中國全球創新指數排名第十二位，進入創新型國家行列。2013年以來我國新增減稅降費及退稅緩稅緩費累計超過15萬億元；數十項改革方案接連實施，構建起生態文明制度體系的「四樑八柱」，我國更成為全球能耗強度降低最快的國家之一。新一輪改革開放勢如破竹，取得了歷史性、開創性的成就。二十屆三中全會對進一步全面深化改革、為推進中國式現代化擘畫藍圖具有重要深遠意義。

但也要看到，在取得舉世矚目成就的同時，改革開放也面對不少挑戰，在這個時候，三中全會對國家經濟的全面部署意義更加重大，既是方向，也是描藍圖，更是振信心。習近平總書記擲地有聲強調：「要謀劃進一步全面深化改革重大舉措，為推動高質量發展、推進中國式現代化持續注入強勁動力。」全會以「研究進一步全面深化改革、推進中國式現代化問

題」，正表明中央以改革解決發展難題的決心，更意味國家改革開放的力度將會更加空前，將以更大力度重振信心與激發市場活力，對於香港發展將是一個「定心丸」。

為香港發展指路引航

三中全會謀劃國家發展方向，將為香港發展指路引航。香港的深層次矛盾，歸根究底都是發展問題，香港的發展離不開國家，融入國家發展大局是香港的必由之路。三中全會將全面部署進一步改革開放，推進中國式現代化，推動高質量發展，大力發展新質生產力，對香港而言，意味着更多的領域開放、更多的限制破除、更多的紅利釋放、更新的機遇來臨，香港必須集中發揮優勢，助力國家戰略，就如在新質生產力上，香港不可能打造出內地的完整製造鏈，但香港可發揮服務業、基礎科研優勢，用好國際化平台，助力國家發展新質生產力。

國家推動新一輪的改革開放，穩步擴大制度型開放，進一步擴大市場准入，香港同樣可以發揮更大作用，包括制度上的創新、人才的引進、國際資金的融通等，既可以是國家新一輪改革開放作出貢獻，又可以為香港開拓更大的發展機遇。香港要融入國家發展大局，就是要發揮香港所長，對接國家所需，關注三中全會，就是要了解國家所需，從而發揮香港所長，全力抓緊機遇，其重要性便在於此。

時評

優化資源配置 賦能基層醫療

醫務衛生局轄下基層醫療署昨正式成立，負責統籌管理相關健康服務的策略規劃和提供、標準制定和質素保證，以及基層醫療專業人員的培訓。醫療問題一向是香港社會的民生痛點，對許多市民造成很大困擾。建立一個高效的社區基層醫療系統，則是特區政府其中一項應對之道。隨着基層醫療署成立，再加上旨在協助它更有效發揮職能的基層醫療委員會亦開始運作，相信有助更好回應香港市民未來在醫療方面的需要，造福更多病人。

根據2022年底醫務衛生局局長盧寵茂向立法會提供的數據，本港公營醫院服務佔醫療總開支逾八成，基層醫療則不足兩成，資源嚴重錯配。特別是本地醫療體制「輕預防、重治療」，導致公營醫院面對嚴重的資源擠壓問題。假如香港能在發展基層醫療上多做工夫，相信可逐步建立一個以預防為重、社區為中心的體制，紓緩公營醫院壓力。

其實，早於2019年，香港已建立基層醫療署的前身「基層醫療健康辦事處」，本屆政府上台後更為進取，在2022年底公布《基層醫療健康藍圖》，為香港基層醫療健康的未來發展勾勒出策略性路線圖，目標是全力重整醫療體制。

與許多發達經濟體一樣，香港面臨人口高齡化和慢性疾病病患率上升的問題，必須妥善應對。在這方面，政府可謂非常積極，包括在去年11月推出「慢性疾病共同治理先導計劃」，與私營醫療界別合作，除了為參加者度身訂造健康管理方案，幫助他們及早預防慢性疾外，亦向患有高血壓、糖尿病的病人提供政府資助，幫助他們接受高質而低廉的醫療服務。截至7月11日，全港逾540名家庭醫生參加計劃，覆蓋650個服務點，受惠市民逾4.9萬人。客觀而言，這些數字反映社區醫療網絡正在快速形成。

現在，政府還成立了基層醫療署，進一步推進基層醫療服務，但這並不是終點，因為眼前還有更多工作要做。首先，香港負責公營醫療的機構不只一個，基層醫療署有必要與它們加強協調統籌，例如要與衛生署商討重整長者健康中心服務，也要與醫管局重新檢視普通科門診的服務範圍，總之要做好分工。與此同時，在制定標準和協定護理流程方面，希望基層醫療署建立一個更有系統的病人轉介機制，助病人更容易獲得適切治療。同樣重要的是，希望當局盡快制定涵蓋所有基層醫療專業人員的《基層醫療名冊》，同時多培訓基層醫療專業人員，確保本港的社區基層醫療系統有足夠的人才儲備。

根據政府計劃，下一步是研究制定新法例，賦予基層醫療署權限和法定權力，包括界定基層醫療服務提供者、審核和監察相關人員的服務質素、訂立適用於私營基層醫療服務提供者的服務標準，以及設立服務質素保證機制等。香港是法治之都，有了清晰的法律，相關醫療人員、病人都會有法可依，有助基層醫療署運作得更暢順。整體而言，《基層醫療健康藍圖》列出的多項建議正在有序落實，優化各項資源配置，基層醫療的發展動能亦越來越強，這肯定是市民之福、病人之福！

香港商報評論員 林松年

建親水文化新平台 拓體旅新增長點

中西區區議員 胡汶軒

民意建言

特區政府早前曾提出「親水文化及近水活動」，具體政策方向包括研究利用維多利亞港資源發展水上活動，以及在維港以外廣闊的水域推廣水上康樂體育活動和親水文化。當時政府對於推廣近水活動的理解，仍是聚焦「體育盛事」的領域，例如支持舉辦維港泳、香港國際龍舟邀請賽、富豪環球帆船賽等。時移世易，水上各項新興活動正蓬勃發展，例如滑水、激流溪降等已經開始走進市民的生活，成為大眾接觸和建立親水文化的重要平台。隨着發展局擬修訂《保護海港條例》，政府實在應該把握時機，繼續在政策上折騰鬆綁，發展屬於香港的獨有親水魅力，加強市民對美麗海岸線的獲得感。

發展局和海港辦事處於6月向立法會發展事務委員會提交了有關推動《保護海港條例》修例建議的討論文件，當中明確指出，修例是為提升海濱暢達性、優化海濱地帶供市民享用或強化海港功能，這項政策原意絕對值得社會各界支持。在修例後，「不可填海推定」不再是嚴格的一刀切規定，許多小型的海港改善項目能夠更順利地上市，例如興建海濱長廊和行人板道、單車徑、海岸泳池、觀景台、船隻停泊處等設施時，相應的填海工程可按精簡機制，經財政司司長批准後獲豁免於「推定」，根據政府文件，其中一個有可能推展並受惠於修例建議的海港改善工程就是堅尼地城新海旁興建行人板道項目。若修例順利完成，筆者早前提出的在中西區海濱行人步道上開闢活動出法式滾球運動場等開拓新興運動用地的建議，將更具法理上的可行性，可望讓更多市民一邊享受海濱美景，一邊享受運動的樂趣。此外，這也有利於陸上新興活動與水上活動之間的結合，讓商界和市民有機會可以摸索出更有特色的新興運動玩法。更重要的是，目前許多運動項目如滑水，礙於場地的限制，因缺乏高質量的活動與安全配套設施，只能為市民提供最基礎的運動體驗，亦難以支持更高層次乃至於精英

化發展所需。條例修訂後，一些高架索滑水的體驗、訓練、比賽場地，以及大眾化的趣味滑水、花式滑水設施，甚或是滑水快艇停泊和基礎維修基地等配套，雖然不至於完全沒有阻力，但至少更有機會能夠提上討論議程。總而言之，法例上的進步能為更多新興體育活動發展創造有利條件，對於幫助市民建立更健康的運動習慣，以及創造體育旅遊的新增長點、開拓香港的「可玩性」，都有極大的幫助。

乘勢而上賦能體旅產業發展

國家《戶外運動產業發展規劃（2022-2025年）》中明確指出，「十四五」是水上運動高速發展的時期。早在2021年，國家體育總局水上運動管理中心已成立考察小組，並實地調研了30多個城市，目前已經計劃在全國範圍內建成10家國家水上國民休閒運動中心，輻射帶動周邊地區形成100億消費市場，其中最近香港休閒運動中心將位於深圳大鵬新區。相比起其他內地城市，香港早已開展海岸線的利用，我們不但在海濱管理上成果卓著，更舉辦了許多享負盛名的體育盛事，具有高水平的國際聲譽，是香港最響亮的名片之一，在國家推動水上運動發展的關鍵時期，特區政府絕對有能力更有作為。具體而言，政府應該邀請中西區等維港兩岸社區人士圍繞區內合適的選址作提案，爭取在短期內建成「維港水上新興活動中心」試點，並以該基地為據點，逐步開拓體育賽事、海洋旅遊、休閒娛樂等領域的新項目，與國家體育旅遊示範區的建設標準看齊。特區政府亦可以考慮參考海南的經驗，與現存的遊艇碼頭合作，升格為一批涵蓋不同體育項目的水上運動訓練基地港池。值得注意的是，由於深圳、海南等地都開展了水上運動產業的發展工作，特區政府需要尤其警惕同質化競爭，多與業界商討和合作，摸索出香港獨特的水上運動魅力，而不能跌入「人做我又做」的泥潭當中。

外傭健康檢查機制待完善

立法會議員 顏汶羽

長話短說

香港作為一個國際大都會，社會中產階級普遍聘請外傭協助家務及照顧家中長幼。根據政府統計，截至2023年2月香港共有約34萬外籍家庭傭工，主要來自菲律賓和印尼等地區。外傭在照顧長者、照顧兒童等方面擔當重要角色，有助減輕香港家庭壓力。

近期，香港社會頻頻出現僱主與外傭發生健康風波的個案，引起社會關注。現時外傭在抵港前需要接受體格檢查，但有關檢查範圍並未清楚列出所有需檢驗的疾病，致使部分疾病在外傭來港前未能被

及時發現和防範。筆者建議政府應完善外傭驗身機制，明確規範「適合擔任家庭傭工一職的體格檢驗」的定義，要求僱主到本港指定醫療機構為外傭進行檢查。如發現驗身結果與原居地有明顯差異，僱主應可無條件解除合約。

此外，外傭涉及多個政策範疇，建議政府設立「外籍家庭傭工事宜監管局」的專責部門，「一條龍」處理中介發牌、審批、培訓、巡查，以及僱主查詢與求助等事宜，加強監管力度。同時，政府亦應為僱主提供更周全的支援，如設立熱線、提供法律諮詢等，切實維護雙方的合法權益。

港事講場

「青年興，則香港興；青年發展，則香港發展。」青年是香港未來發展的關鍵，他們的成長和發展直接影響到社會的進步和繁榮，已是社會共識。然而，社會上仍有一部分的人多少都有些政治冷感，在校期間可能只顧着學校裏的事務，對時事、政策等議題都不大關心。公民責任的傳承不應該在書本課室裏推行，而是要親力親為地體驗和反思，因此，義工工作是一個讓他們了解社會的很好機會，讓青年在投身社會之前多走走看看，通過親身參與義工工作，了解社會各階層的人，通過自己的眼睛和判斷，全面地認識香港社會，為將來的就業做好準備。

義工工作本身就涉及許多社會問題和公共事務，參與義工活動，青年有機會了解各領域存在於課本之外的現狀和問題，如環境保護、社區服務、教育公平等等，培養其責任感和公民意識，深化對時事的理解和關注。此外，義工工作還能幫助青年建立廣泛的人際關係網絡。通過與不同背景、不同年齡的人合作，青年可以學習到不同的觀點和經驗，拓寬視野，增強對多元化社會的理解和包容。這些人際關係和社會網絡，不僅能提供更多的時事信息和資源，還能在未來的學習和職業發展中提供支持和幫助。在香港，雖然有不少義工組織和活動，但尚缺乏一個系統的青年義工獎勵計劃，這在一定程度上限制了青年的參與積極性，政府應該率領把這些義工團體、資源集中，把這個工作做深做廣，推動香港義工服務的系統性發展。

建立綜合性線上平台

首先，建立一個綜合性的線上平台至關重要。這個平台不僅應整合現有的義工團體和資源，還應具備多種功能，如項目數據庫、報名系統、績效記錄和交流社區等。通過這些功能，青年可以方便地查看和選擇義工項目，簡化報名流程，並能實時更新服務記錄。同時，也可考慮開發相應的APP，使青年能夠隨時隨地了解義工項目，增加義工服務的便利性和覆蓋面。其次，建立統一的獎勵和認證制度也是必不可少的，以確保所有參與的義工團體和項目都遵循相同的規範，以保證服務質量。

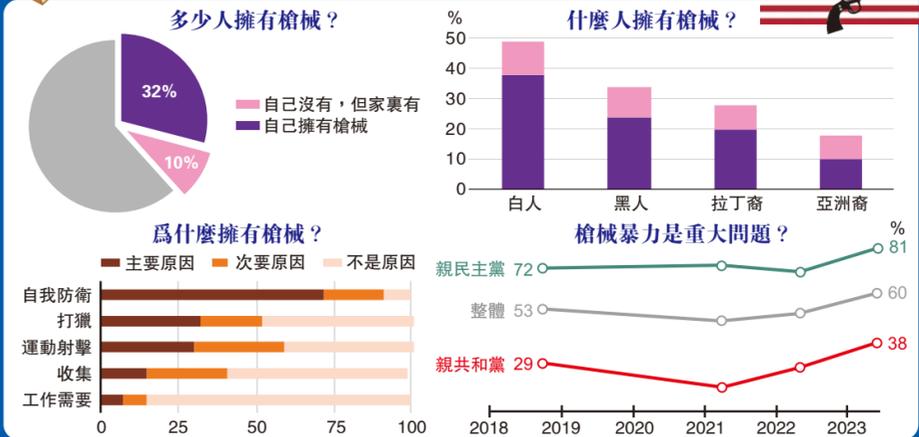
在此基礎上，設立全港統一的義工獎勵機制，包括年度優秀義工獎、服務時數獎和專項貢獻獎等，通過這些獎項表彰和激勵在義工服務中表現突出的青年，增強他們的參與熱情和歸屬感。政府作為主導，可成立專門的委員會，邀請教育局、民政及青年事務局、社會福利署等相關部門，

提供多元表達意見渠道

參與義工工作，也能夠為青年未來參與地區工作，服務地區打下堅實的基礎。年輕人是社會珍貴的資源，其公民參與的力量都蘊含巨大潛能，是推動社會進步的原動力，也是青年發展中不可或缺的部分，而地區正是連結廣大年輕人、學校、社工、公民社會領袖和商界等重要持份者共同推動青年發展的最前線。在完善的地區治理架構下，政府更重視公眾參與，特別是青年人的聲音，提供多元表達意見的渠道。尤其青年人通常具有豐富的創意和活力，他們能夠為傳統的治理模式帶來新的思路和方法，推動地區治理的創新發展，減少代際矛盾，社會亦都非常鼓勵香港青年投身地區治理。

推動青年義工和地區工作的發展，不僅有助於培養青年的責任感和社會參與精神，還能促進社會和諧發展。期待相關政策能得到持續的發展與完善，讓每一個參與其中的年輕人都將在這個過程中獲得成長和收穫，當青年的參與潛能通過義工工作成功轉化為推動社會進步源動力，無論是對於青年自身、政府，以至整個社會都有莫大裨益。

商報圖說 美國槍械自由 民情若何？



美國擁有槍械自由。究竟槍械有多普及？什麼人擁最多槍械？為何要擁槍？覺得槍械文化有問題？皮尤研究中心去年一項大型民調，提供了答案。調查共訪問了逾5000名美國人，有32%受訪人表示自己擁有槍械，連同自己沒有卻家人擁有的10%，即淨家庭擁槍率有42%。其中，白人的比率最高，高近50%，其次是黑人的34%，最少是亞洲裔的18%；另外，親共和黨的有55%，多於親民主黨的31%。

當問及擁槍的最主要原因，72%受訪者表示基於自我防衛，另外分別約30%指為了打獵和運動射擊，15%為了收集，7%因為工作需要。心理上而

言，多達81%的擁槍者認為這感覺安全；但問到實質影響，各有49%表示這有利或不利安全——按身份劃分，71%的擁槍者認為更安全，非擁槍者則有61%認為不安全；至於支持和反對安全論的共和黨人和民主黨人，則分別各有近80%，顯見民意如何分歧。

惟對於在美國擁槍是否過於容易，整體有61%表示認同，民主黨人的認同率更達86%，共和黨雖然僅達34%，但亦倍高於反對率的15%。至於追問美國槍械暴力是否重大問題，整體及各黨的認同率分布跟前面安全論相若，但值得注意的是，兩黨認同率近年均明顯上升。