



制度創新 河套突破

財政司司長陳茂波昨在一個研討會上表示，北部都會區涵蓋「河套合作區」，成為粵港兩地合作的橋頭堡，政府將推出試驗性質的創新政策，促進香港與深圳的人員、資金、貨物、數據，甚至生物樣本的流動。這不僅標誌港深合作將進入新階段，更展現了香港在「一國兩制」框架下探索制度突破的積極態度。

深化粵港多層次、全方位的合作格局，實現各項創新要素跨境便捷流動，推動兩地規則銜接和機制對接，是加快推進粵港澳大灣區一體化發展的需要。近年香港與內地就大灣區合作推出系列措施，打通很多政策堵點，兩地融合取得很大進展。惟剩下的都是難啃的硬骨頭，改革進入了深水區，需要以勇氣和智慧攻堅，精準進行制度突破。河套區以科技創新產業為重點經濟活動，位置特殊，直接涉及跨境要素流動、規則銜接和機制對接等課題，乃是最佳實驗田。當局實應用好河套區，大膽探索，破舊立新，進一步打通要素流動障礙，為大灣區制度性開放提供先行示範，在時機成熟時將應用層面擴大到北都以至全港，更好推動香港高質量發展。

在建設大灣區的過程中，香港與內地融合發展擁有豐富的先行先試經驗，規則機制「軟聯通」不斷取得突破。例如滬深港股通、債券通、跨境理財通、互換通等陸續推出，大灣區跨境金融產品不斷豐富；110項「灣區標準」公布，「灣區認證」項目範圍不斷擴大，108項高頻政務服務事項實現粵港跨境通辦，在便利人員、車輛、資金和貨物的北上南下等方方面面，均取得積極進展。

同時，對標國家對大灣區提出的各項要求，在「一國、兩制、三法域」下，港深之間的規則、機制差異，資金、人員和數據流通仍存在障礙。例如科研數據跨境使用受限，生物樣本跨境運輸涉及複雜的審批程序，資金調撥效率也受制於外匯管理政策。這些壁壘制約了深港科創資源的整合效率，需要大膽拆除不合時宜制度，既以變革思維突破局限，又有效管控風險，做到先立後破。河套深港科技創新合作區「一區兩園」，作為深港科技創新合作最直接的對接點，是開闢制度和政策創新的絕佳抓手。

政府早前公布《河套深港科技創新合作區香港園區發展綱要》，明確提出多項專屬措施促進要素在河套區的自由流通，譬如針對往返港深兩地的創科人員實現「無感通關」；利用「白名單」機制，允許備案機構與企業實現科研貨物便利化清關；擴大內地科研數據跨境至香港園區供使用；實驗無人機低空運輸，提高物資跨境效率等。將河套作為「特區中的特區」，拆牆鬆綁，試行各要素流通優化安排，在閉環內推動要素流動從「有限開放」向「有序可控的便利化」轉變，可加強灣區科研協作，助力河套以至北都打造成世界級產學研平台，構建蓬勃的創科生態圈，加速科研成果產業化，促進香港創科發展。同時也能打破條條框框，拿出制度成果，為大灣區要素跨境流動探索可行路徑。以問題為導向行「破題之舉」，未來隨著要素流動壁壘的進一步破除，河套合作區將成為大灣區乃至全國創科改革的標桿，為中國式現代化貢獻獨特的「灣區經驗」。

香港商報評論員 蘇信

應對貿易戰 政企須齊心

香港工業總會主席 莊子雄

商界心聲 近日，環球經貿形勢動蕩，美國對華加徵關稅，香港亦難獨善其身。作為工商界代表，筆者非常關注形勢發展，這場風暴不僅是數據的變動，更關乎眾多香港企業的營運狀況，考驗香港經濟的根基。

美加徵關稅加劇港企壓力

美國冒然加徵關稅，對香港製造業和出口業造成顯著影響，當中較明顯的是貨物積壓。不少美國進口商因關稅政策的不確定性，相繼暫停或調整訂單，令香港廠商倉庫積存較多未能付運的貨品。企業現金流緊張，資金周轉壓力大，影響日常營運支出如支付薪資、採購原材料，以至擴充生產的計劃。

值得關注的是，部分美國大買家憑藉市場強勢地位，要求香港廠商分擔關稅成本，甚至壓低貨品價格。這種將風險轉嫁

給合作夥伴的做法，為本已面對挑戰的港企增添壓力，導致多年商業互信受損，甚至可能影響供應鏈的穩定性。

金管局可適度放寬銀行監管

面對這一局面，特區政府和金融管理局的支援至關重要。企業有如是在驚濤駭浪中航行的船隻，而政府和金融機構則是關鍵的「定海神針」。筆者促請相關部門迅速推出針對性的措施，為企業提供有力支持。同時，希望銀行業界能夠體諒出口及製造業的艱難處境，給予企業更多緩衝空間和實質支援，協助企業穩住陣腳。

首先，金管局可適度放寬對銀行的監管要求，鼓勵銀行在風險可控的前提下放寬貸款條件，降低利率，延長還款期限，並提供靈活的融資方案，協助企業渡過難關。同時，香港出口信用保險局應擴大對中小企業的保險覆蓋範圍，提高保額上限，降低保費，並簡化索償程序。這將增

強企業開拓新市場的能力，為其爭取新訂單提供保障。

誠然，當前困境並非香港獨有，內地以至美國的盟友如墨西哥、加拿大等，亦正面對加徵關稅的壓力。因此，本港企業必須保持冷靜，沉着應對，並積極尋求自救之道。

筆者並非主張政府過度干預市場，但在面對外部衝擊和系統性風險時，政府適時為企業提供支援，實屬分內之事。這不僅關乎個別企業的生存，更關乎香港經濟的穩定和長遠發展。

筆者殷切期盼，特區政府和金管局能夠盡快推出具體可行的措施，為受困企業提供實質性的幫助。此舉措既為企解困，更是對香港未來發展的策略性投資。

筆者深信，只要香港各界團結一心，共渡時艱，充分發揮靈活應變和不屈不撓的精神，定能克服眼前困難，化危為機，在變局中覓得新機遇，迎接更光明的未來。

規管外傭無抵押借貸

民建聯立法會議員 顏汶羽

建評 香港現有約34萬名外傭，長期協助家庭照顧長幼與處理家務，成為社會運作的重要支援。然而，外傭借貸衍生的追債滋擾與僱主權益問題，近年引發廣泛關注。民建聯最新調查顯示，過半數僱主曾向外傭提供借款，35.1%僱主確認外傭會向財務機構借貸，顯示借貸行為已常態化。當外傭無力償還債務時，38%僱主坦言遭受追債公司滋擾，包括電話騷擾、偽造恐嚇性圖片等手段，這顯示現行制度在規範外傭借貸與保障僱主權益間的失衡。

僱主權益與外傭隱私難平衡

調查數據反映，外傭月薪固定，面對突發開支或經濟壓力時，容易依賴借貸周轉。部分財務公司以低門檻、快速放款吸引外傭，卻未嚴格評估還款能力，導致債務問題惡化。更值得關注的是，外傭為提高貸款成功率，可能提供僱主聯絡資料作為「諮詢人」，間接將僱主捲入債務糾紛。追債公司利用僱主對家庭安全的顧慮，透過騷擾手段施壓，實質是將僱傭關係變為擔保工具，凸顯現有法規對放貸行為監管不足。

面對此現象，僱主普遍期望透過制度規範降低風險。74.4%僱主支持設定外傭貸款上限，其中67.8%認為上限應不超過月收入兩倍，反映對外傭還款能力的務實考量。此外，65.3%僱主認為需掌握外傭借貸資訊，84.7%支持強制外傭借款前取得僱主書面同意，87.2%主張嚴格核實諮詢人資料，顯示僱主對事前風險防控的重視。然而，這些訴求亦存在潛在矛盾。強制外傭公開財務信息可能侵犯其自主權，平衡僱主權益與外傭隱私是核心難題。

須強化借貸規範性

民建聯針對問題提出多層面政策建議。首先，需強化借貸流程的規範性，例如要求財務機構確認僱主書面同意的真偽，並明確諮詢人免責條款，避免僱主無辜承擔連帶責任。其次，設立「外傭中央借貸資料庫」記錄借貸紀錄，供財務機構批核貸款前查閱，有助防止過度負債。同時，應規管財務公司的宣傳手法，禁止以贈品誘導借貸，並強制

列明貸款利率與風險資訊，減少外傭因誤解條款而陷入債務危機。此外，加強外傭財務教育亦不可或缺，透過多語言課程與宣傳，協助外傭辨識合法借貸渠道與規劃還款，從源頭降低風險。

長遠而言，外傭借貸問題需跨領域協作解決。政府應與菲律賓、印尼等外傭來源國合作，在培訓階段，提供借貸風險教育，並建立數據共享機制，以簡化跨境債務問題。同時，優化本地投訴處理流程，加強警方與相關部門合作，確保追債合法合規。而政策制定需靈活，如設定貸款上限，但允許特殊情況例外申請。並配套還款援助計劃，避免「一刀切」限制影響外傭合理需求。

香港作為外傭主要僱傭市場，外傭與僱主的權益保障本應相輔相成。現行問題反映制度未能跟上社會變遷，只有透過系統性規範、教育推廣與跨境協作，才能平衡外傭借貸需求與僱主家庭權益。在完善制度和社會協作的支持下，重建僱傭互信，確保外傭成為家庭和社會的穩固支撐。

對香港控煙政策的思考

何子煜

港事講場 早在2024年，夏寶龍主任已清晰指出「香港由治及興的環境正在發生深刻的變化」，要求香港各界「突破自我，大膽創新」，而愛國的治港者團隊毫無疑問是當家人、第一責任人。此後，夏主任在財政預算案公布前，又要求特區政府「勇於改革、不斷創新」，亦要「敢於破局」。各個諮詢委員會和法定組織都為政策建言獻策，行使具體公共行政職權的角色，從廣義上理應被視為「治港者」行列之內。然則，部分諮詢委員會和法定組織雖然成立多年並獲得政府大量資源支持，但表現卻缺乏創新，墨守成規。良好管治必須強調成效，政府需確保相關組織提交績效，並及時評估其表現。

決策欠科學造成政策偏移

以成立於1987年的香港吸煙與健康委員會為例。委員會每年收取政府逾三千萬撥款，專責向政府就本港各項有關煙草之問題，擔當主導角色提供意見。然而，近年委員會的工作成效，都可謂乏善可陳，更屢次出現反效果。多年來，委員會對於在政策上降低吸煙率的提議十年如一，不斷重複提議上調煙草稅，經過不懈努力，成功促使過去兩年煙草稅大幅增加三成，同時卻導致非法私煙肆意橫行，庫房煙草稅收入「因加得減」損失52億元。儘管如此，吸煙率的下降進度沒有顯著改善，只是按過往趨勢正常緩減，近兩年內，吸煙人口僅減少了約4000人。投入52億元資金，僅減少4000名吸煙者，顯然成本效益低下。儘管非法私煙泛濫導致庫房煙草稅收入大幅下降，但委員會今年仍要求政府按高於通脹的幅度增加煙草稅，此舉令人不解。

委員會連年倡議增加煙草稅理據來源，往往是引述澳洲和其他連年加煙稅來控制吸煙率的地區，但若有深入研究相關案例，就知道這項倡議是飲鴆投渴。澳洲稅務部門的文件顯示，儘管煙草稅大幅增加，但稅收卻從2019/20年度的160億澳元下跌到2023/24年的98億澳元，四年內下跌近四成，情況與香港非常相似。根據澳洲健康與福利研究所（AI-HW）的數據，自2019年以來民眾使用走私的無品牌煙草人數不斷增加，到目前接近四分之一。

在龐大的利益誘使下，當地犯罪組織為爭奪私煙市場，不擇手段恐嚇合法零售商，甚至毀壞店鋪、縱火，嚴重影響治安。由此可見，欠缺科學性的煙草稅措施會對社會產生嚴重負面影響，香港應引以為戒。非法私煙門庭若市，澳洲當地自由黨的議員沃倫恩奇（Warren Entsch）提出降低煙草稅來打破非法私煙的商業模式，香港自由黨的議員早前也有類似倡議。自由黨指出，若將煙草稅調回加稅前水

平，庫房可增收約30億元稅款，但政府尚未採取相關改革措施。

思維欠宏觀引致負面效果

今年在兩會發表的《政府工作報告》中，首次點出香港要「深化國際交往合作」，而目前的控煙政策與這個目標有背道而馳之嫌，幾位港區政協委員討論了針對控煙政策的疑問。2022年，國家煙草專賣局公告《電子煙管理辦法》，建立了全國統一的新型煙草產品交易平台，並嚴格禁止向未成年人士出售產品，但並非一刀切禁使用或管有。國家成功加強對新型煙草製品的監管，推動產業治理法治化和規範化。

至於本港，吸煙與健康委員會近期提出要全面禁止新型煙草產品，禁止一切使用或管有，與國家的做法南轅北轍。誠然，吸煙無益，控煙是應有之義。調查顯示，75%訪港內地旅行社認為收緊控煙政策將降低遊客來港意願，商界人士亦擔憂此舉影響外地經貿夥伴對港興趣，不利於深化國際交流合作。對於這些另類煙草產品，香港需要「敢於破局」，借鑒賭博活動規管方法可行。此類煙草產品的使用在內地及鄰近地區越來越常見，走私等情況禁之不絕，與其任由非法市場繼續坐大，另一個值得考慮的合理方案，是如同將籃球博彩納入規管一樣，正視非法問題，然後為旅客及市民提供合法渠道，避免他們流向非法市場。政府應在嚴格監管框架下控制另類煙草產品對市民的影響，例如考慮容許旅客或市民自我申報，為自用的另類煙草產品報關打稅。

上文雖有頗大的篇幅提及吸煙與健康委員會，然而我的出發點，從不是為了針對單一機構，而是要見微知著，從錯處中反思出破局之法。要實現無煙香港的願景，真正有效的解困之道是要協助政府開拓視野、考慮更多元化的因素，作出合適的決策，而非糾纏於多少講座、多少宣傳廣告，停留在空中樓閣。

各個諮詢委員會應提升政策研究能力，以「數據為本」、「科學為本」的原則為政府建言獻策。除了委託研究和調查機構進行的量性研究以外，必須加強質性研究工作，比如邀請資深煙民分享他們吸煙的原因和考慮，從中總結出鼓勵他們戒煙的實際經驗。各個諮詢委員會亦要加強與來自不同專業背景人士的交流，避免跌入同溫層陷阱。各政策領域的委員會應積極推動成員進行實地考察，深入了解其研究和參考的其他地區案例。在評估實際情況和成果時，需具備宏觀國際視野，準確吸收其他地區經驗並形成建議，避免僅依「預設立場」選擇支持心目中答案的例子。

中國堅定擴大對外開放 反對經貿問題政治化

中華全國工商業聯合會常委、香港中華總商會副會長 楊華勇

熱門話題

一年一度的中國發展高層論壇於3月23日至24日在北京釣魚台國賓館舉行。國務院總理李強3月23日上午在北京出席中國發展高層論壇2025年年會開幕式並發表主旨演講，國務院副總理何立峰22日在京分別會見美國聯邦參議員戴安斯、新加坡淡馬錫董事長林文興一行。

發展是永恒主題

李強表示，正如習近平主席指出，發展是人類社會的永恒主題。大家都非常關心中國經濟發展情況，也很關心全球發展走向。一段時間以來，對中國經濟和世界形勢，基於不同層面、不同視角的觀察和分析可謂林林總總，其中不乏真知灼見。這裏我也想從三個視角，跟大家分享一些觀察和思考。

第一個視角：從「春節經濟」來看中國的發展活力。今年春節前後，中國經濟湧現出一批現象級的亮點。電影、冰雪、文旅等消費市場熱點紛呈，展現了國內經濟循環的巨大潛力；第二個視角：從全國兩會來解讀中國的經濟政策。今年中國將經濟增長目標設定為5%左右，源於對中國經濟基礎的深刻理解及對自身治理能力與未來潛力的堅定信心；第三個視角：從國際變局來思考世界發展進步的人間正道。當今世界經濟碎片化加劇、不穩定不確定性上升，更需要國家開放市場、企業共用資源，攜手抵禦風險挑戰、實現共同繁榮。中國始終把自身發展同全球發展緊密結合在一起，將堅持經濟全球化正確方向，踐行真正的多邊主義，努力做全球和平發展事業的穩定性、確定性力量。

相互成就 共同繁榮

面對複雜多變的國際環境，中國經濟保持穩健增長，展示強大韌性和內生動力。中國堅定不移擴大高水平對外開放，無論國際風雲如何變幻，中國開放的大門永遠不會關閉。中國吸引外資的政策是一貫的、連續的，將為外資企

業提供更加穩定的發展環境、更加廣闊的發展空間。中方在不同會見場合，傳遞強調的核心內涵，始終圍繞開放發展，中國和歐盟都是多邊主義和自由貿易的倡導者，應當凝聚共識、加強合作，旗幟鮮明地反對單邊主義、保護主義，共同維護全球產業鏈供應鏈穩定，推動世界經濟健康有序發展。

中方堅決反對將經貿問題政治化、武器化、工具化，願同美方在相互尊重、平等互利基礎上開展坦誠對話。中美之間擁有廣泛共同利益和廣闊合作空間，可以成為夥伴和朋友，相互成就、共同繁榮，造福兩國、惠及世界。

製造業向高端智能化轉型

中國擁有14億人口的龐大市場，其中中等收入群體達4億以上，消費升級態勢顯著，中國製造業正向高端化、智能化轉型。AI產業化加速，北京、深圳、香港—廣州—上海AI產業集群入選全球TOP10，核心產業規模超5000億元。華為、騰訊、阿里巴巴等公司在5G、人工智能、雲計算等領域迅速發展。中國量子計算原型機「九章」、北斗三號全球組網、嫦娥五號月壤採樣等標誌性成果湧現。

供應鏈和產業鏈發展是促進中國以至全球貿易持續增長的基石。全球貿易模式正呈現重大轉變，貿易和投資流持續被重塑；消費加速轉向服務領域；電商平台成為的關鍵驅動力；可持續發展轉型正深刻重塑全球貿易格局；數字化影響愈發顯著。

在當今全球格局深刻重組、技術變革加速、地緣政治風險疊加的背景下，「合作與對話」已從戰略選項轉變為生存必需。中國作為全球第二大經濟體，其合作模式與對話策略不僅關乎自身發展，更是重塑國際經濟秩序的重要變量。

中國在全球經濟格局中的核心地位和持續增長動力，建立在「內需牽引、創新驅動、制度開放」三位一體的戰略框架之上。中國應對複雜國際環境，通過結構性改革和積極參與全球治理，重塑增長模式。