

和美善治、宜居宜業的潘牛村

# 黨建紅引領治理優 河南臨穎繪就鄉村幸福圖

在河南省漯河市臨穎縣的鄉村大地上，黨建引領如同強勁引擎，驅動着基層治理效能持續升級。從「荒片地」變身「增收田」，到家長里短在議事會上化解，再

到愛心食堂飄出幸福味道，一個個生動實踐勾勒出鄉村善治的新圖景。

張智媛 宋穎磊

## 議事會裏聽民聲 矛盾化解在基層

「有地方說事，有明白人評理，心裏的疙瘩解開了，日子才舒心。」這是臨穎縣村民對「民需我解」議事會的真切感受。該縣踐行「楓橋經驗」，把「民需我解」議事會開到主題黨日裏，讓村民參與有渠道、訴求有回應、問題能解決。

議事會的「活」，體現在服務群眾的方方面面。時間上「活」，各村（社區）每月結合主題黨日開展，遇特殊或突發問題，村黨組織商議後隨時舉辦，鄰里糾紛不等不靠早解決；內容上「活」，村幹部落實「坐班制」，每日專人值班收集糾紛，能當場調解的絕不拖延，複雜問題提交議事會集中評議；場所上「活」，村委會能開，矛盾當事人家裏也能開，哪裏方便解決問題就把會場設在哪裏。靈活機制讓治理效能倍增，今年以來，全縣共化解鄰里糾紛近700起，95%以上矛盾在村內就得到妥善解決。

「多虧了『民需我解』議事會，讓李老漢有了養老保障。」8月10日召開主題黨日時，村內群眾提起李老漢的事仍感慨不已。李老漢大兒子早年成家，小兒子單身多年後，鄰村曹家願嫁女但提了「不負擔養老」的條件。10年後，大兒子意外失去自理能力，年近80歲的李老漢無人照料，小兒媳婦堅決拒養。問題提交議事會後，參會人員從社會公德講到國家法律，既動之以情又曉之以理，最終促成調解：小兒子支付生活費，大兒媳婦負責日常照料。這樣的場景在臨穎鄉村時常上演，議事會成了「大家說、大家評、大家議」的平台，把問題攤在陽光下解決。

分類化解讓矛盾化解更精準高效。合理訴求村裏能解決的立即辦，繁城鎮大杜村兩戶村民因改建廚



為村民義務理髮

「民需我解」議事會

房佔地險些動手，網格員李曉芳迅速請來村裏德高望重的老長輩協調，雙方各讓一步握手言和；需上級協調的，村幹部「代理」推進，某村李老漢離世後，養女與侄子因未打收據的租地款起衝突，鄉鎮組織信訪辦、司法所、法律顧問參與議事會，律師講政策、調解員析情理，最終雙方簽了和解書；對不合理訴求，幹部們耐心講政策、明道理，把怨氣消在萌芽。各鄉鎮每季度匯總議事內容，定期回訪群眾，確保矛盾不升級、不擴散。

每月一次的健康義診

## 黨建領航聚合合力 荒村蝶變幸福園

土地是農村的「根」，如何讓閒置土地煥發新生？臨穎縣給出的答案是：以黨建為筆，以自治為墨，在「空心村」治理與產業發展的畫卷上揮毫潑墨。全縣通過「荒片地」整治盤活土地12638多畝，主要用於發展林果、中草藥、綠化苗木、蔬菜、食用菌、油菜大蒜等種植業，發展加工工業和養殖業、旅遊業，僅此一項，全縣村集體實現年收入4100萬元（人民幣，下同）。

潘牛村以「黨建+網格+大數據」模式，蹣出「四荒變花園」的治理新路，讓和美善治、宜居宜業的「潘牛花園」從願景變為現實。

「以前村裏到處是荒坑荒片，雜草比人高，現在走哪兒都是小花園，這多虧了書記他們帶著幹！」村民冉英的話道出了潘牛村的蛻變。村黨支部書記賈振奎通過「雁歸工程」回村後，從一把「小夾子」做起，先自幹三個月，示範帶動村幹部每天「早起兩小時」打掃衛生，逐步形成「支部引領、黨員帶頭、群眾參與」的治理氛圍。全村先後整治荒坑、荒片、荒宅、荒園「四荒」50餘處、150餘畝。黨員的先鋒身影活躍在村裏每個角落：農村教師潘蘭州周末在「讀書室」義務輔導孩子功課，老黨員邊付生和潘春明在「愛心食堂」為老人張羅熱乎飯菜，老書記潘國平牽頭的「民情夜市」成了化解矛盾的「金鑰匙」。這些暖心舉動如春雨潤田，讓「跟著支部幹」成了全村人的共識。

5個網格如同5條絲帶，把服務送到村民心坎上。潘牛村將「網格建在產業鏈上」，網格員既是花卉養護員，也是產業服務員。村集體成立花卉苗木合作社，村民以荒片、荒院入股，150餘畝土地集中整治後，9座溫室大棚拔地而起，1350平方米標準化廠房建成投用，帶動村集體年收入增加30多萬元。網格員帶著「民情筆記本」串門入戶，收集的問題晚上就拿到「民情夜市」商量解決。針對「老年人就醫不便」，衛生院每月到網格義診；「黨員（網格員）一帶五聯戶」機制讓農業技術、惠民政策直達家門口；讀書室、幸福院等10餘個服務陣地建成，讓「網格覆蓋無盲區、服務群眾零距離」從承諾變為日常。村裏還創新「空中網格員+地面網格員」模式，無人機巡田巡河、攝像頭監控稗稈禁燒，信息化手段為治理添翼。

「村裏的事大家商量着辦，越辦越順心！」這是潘牛村民的共同感受。村裏推廣的「四小機制」聚起大能量：黨員聯戶「小網格」織密服務網絡，村莊「小改造」讓荒坑變遊園，民生「小院子」解決「一老一小」難題，議事會「小平台」讓村民成治理主角。傍晚的「民情夜市」，村民們圍坐在一起，就村裏的大小事出主意、想辦法。從坑塘整治到遊園建設，從矛盾調解到產業發展，大家你一言我一語，許多難題在歡聲笑語中迎刃而解。這種接地氣的議事方式，讓潘牛村連續5年實現矛盾糾紛「零上交」，真正做到了「小事不出村、大事不出鎮」。

## 小食堂撬動大治理 暖了民心聚了合力

「年紀大了做飯難，孩子們在外打工又操心，現在食堂每天熱菜熱飯，比家裏還熱鬧！」93歲的曹文奇老人坐在雙樓村愛心食堂裏，捧着熱乎乎的飯菜笑得合不攏嘴。隨着人口老齡化加劇、青壯年外出務工增多，農村老人「吃飯難」成了新難題。臨穎縣探索建立的愛心食堂，不僅端出了熱乎飯菜，更暖了老人心、聚了鄉村力，走出一條養老服務與基層治理結合的新路徑。

雙樓村是典型的農業村，年輕人多在外務工。2024年，村黨支部書記曹志強帶着村「兩委」班子，把建設愛心食堂作為突破口，多方協同讓「吃飯事」變成「暖心工程」。「我把每月2500元工資捐出來！」曹志強帶頭捐贈；駐村第一書記張振偉協調6萬多元美化村莊，選為食堂裝空調、跑資源；退休黨支部書記曹遂群、曹銀木主動擔起用餐

秩序維護和賬目管理；在外打工的曹永輝免費提供自家住房作食堂場地；村民曹繼周放棄市區8000元月薪回村當廚師，用心烹製可口飯菜；村民們自發捐米、麵、油，選讓出房前屋後閒置地開闢8處「幸福菜園」，由網格員管護，為食堂供菜。眾人拾柴火焰高，曾經的「空想」很快變成了飄香的食堂。

規範管理讓愛心食堂轉得穩、走得遠。雙樓村從硬件、安全、收費三方面下功夫，讓老人們吃得放心舒心。食堂裏消毒櫃、冰櫃、抽油煙機、蒸箱一應俱全，「明廚亮灶」讓飯菜製作過程看得見；每餐留樣48小時以上，食品安全有保障。收費上採取「愛心捐贈一點、村集體補貼一點、老人自付一點」的方式：80歲至100歲及分散供養五保戶每月90元，大病特殊群體每月120元，70

歲至80歲老人每月150元，合理標準既減輕老人負擔，又保障食堂運轉。更暖人心的是「積分激勵」，70歲的張大娘每天到「幸福菜園」摘菜：「既能活動筋骨，又能換飯吃！」健康有勞動力的老人參與環境整治、打理菜園1-3小時得1積分，集滿10積分就能免費就餐一個月，幹活換飯成了村裏新風尚。

愛心食堂的價值遠不止「吃飯」，它像一個紐帶，把養老服務、民情收集、集體發展串成了線。每月一次的「穎之有理·五彩大集」和集體生日會，義務理髮、健康義診定期開展，戲曲文藝下鄉常來助興；老人們吹蠟燭、吃蛋糕，笑聲傳遍村莊，老人們老有所樂。村幹部常在就餐時和老人拉家常，駐村幹部李彩雲記得有糖尿病的老人愛吃啥，按「少糖少油」的建議調整菜譜；76歲的陳香梅愛在食堂念叨心事：「在這兒能說上話，心裏敞亮！」村民有小矛盾也愛來食堂念叨，土地邊界糾紛、鄰里誤會常在你一言我一語中化解，食堂成了聽民聲、解心結的暖心地。

食堂凝聚的向心力，讓村民對集體更信任。36戶種糧大戶主動將土地交給村集體統一運營，村內耕地流轉率達95%以上。依託自主種植、龍頭企業合作，加上新成立的農機公司、勞務公司協同發力，村集體經濟年收入從5萬元躍升至50餘萬元。如今的雙樓村，老人臉上笑容甜，村莊發展勁頭足，小食堂真的撬動了大治理。

從黨建領航荒地生金，到議事會巧解百家愁，再到愛心食堂暖透夕陽紅，臨穎縣以黨建為引領，把治理觸角延伸到鄉村每個角落，用一個個民生實事勾勒出基層高效能治理的生動圖景，讓鄉村更和美、群眾更幸福。



愛心食堂



老人在村裏的愛心食堂吃飯