

五年來，祁陽勾勒出了興業強市富民的生動圖景。

非凡五年 發展蝶變

「十四五」時期祁陽市經濟社會高質量發展紀實

2021年1月，經國務院批准，民政部批覆同意撤銷祁陽縣，設立縣級祁陽市。一句「你好，祁陽市」成為全市人民的共同「問候語」，既表達了撤縣設市成功的振奮之情，又飽含乘「市」而上、借「市」而興的殷殷期待。由此，開啓了湖南祁陽「十四五」經濟社會高質量發展的新篇章！

回望「十四五」，祁陽市委、市政府大力實施

「產業強市、開放活市、品質興市、生態立市、依法治市」五大戰略，奮力將壯美藍圖變為美好現實，勾勒出興業強市富民的生動圖景，祁陽「十四五」經濟社會高質量發展實現一年一個台階，地區生產總值增長至人民幣482億元（2025年預計數，下同）、年均增長6.1%，規模工業總產值增長至530億元、年均增長11.5%，獲評全省縣域經

濟先進縣（市），成為永州唯一一個湖南省經濟大縣，成功創建為國家以人為本的新型城鎮化五年行動計劃潛力地區試點（縣）市。

數據與成績的背後，既是接續奮鬥的汗水與努力，也折射出祁陽從「縣」到「市」的內生蝶變。

李海軍 李佑君

發展能級之變：三大產業系統性提質

實現從「縣」到「市」的躍升，首先要在產業發展能級上實現突破。

走進東駿紡織公司的生產車間，4800台高速噴水織布機、4台自動穿綜機、15台無水印色機等高效協同運轉，數字化生產線工位覆蓋率達100%，每天產出成品雨傘布200萬米，年產量佔據全國市場份額的50%。這是「十四五」期間祁陽產業能級躍升進階的典型縮影。

製造業向「綠而新」邁進。「十四五」時期，裝備製造、紡織「一主一特」產業鏈先後突破百億元

產值，產值分別增長107%、55.6%，並向綠色化、數字化、智能化轉型。其中：裝備製造業誕生了永州市首家國家級製造業單項冠軍企業（金箭新材料）、首家省級製造業創新中心（科力爾微特電機創新中心），新增科力爾智能製造產業園、表面處理產業園2個地區級平台。紡織產業「十四五」期間新增企業32家，每年投入超過9億元用於技術研發和「智改數轉」，建設了一批數字化工廠，實現3D打印、無水印染等先進工藝落地，並向下游的雨傘、箱包、玩具、服飾等進行延伸，今年祁陽功能性面料產業集群獲評國家中小企業特色產業集群。

現代農業向「特而精」發展。「十四五」期間累計建成高標準農田51.1萬畝，年均糧食產量保持在56.8萬噸以上。大力發展油茶特色產業，從政策、資金、服務等方面出台八條硬措施，每年拿出2000萬元專項資金支持油茶產業發展，打造了「三群四帶」油茶林布局，種植油茶面積約63.61萬畝，發展油茶規模加工企業15家，年產油茶1.8萬噸以上，綜合產值超30億元，協助辦好了全國油茶產業發展現場會。搶抓永州蔬菜出口「百億工程」有利機遇，全力推進「菜籃子」工程建設，共建成1000畝

以上的蔬菜基地48個，粵港澳大灣區「菜籃子」認定基地28個、出口蔬菜認證基地12個，培育蔬菜加工企業10家、蔬菜出口企業3家，年均蔬菜播種面積達45萬畝、產值20億元左右，成為「菜出瀟湘源」的重要組成部分。

第三產業向「優而活」升級。「十四五」期間，推進文旅項目建設、文旅業態培育、「引客入永」等行動，建成全國首個摩崖石刻數字化館，新增石洞源、唐家山2個4A級景區，投用溫德姆酒店、中華茶油美食街等一批重點旅遊設施，高質量承辦第二屆全國自駕遊大會、首屆湖南油茶節、第三屆永州旅遊發展大會、中國全民健身走跑大賽等節會活動，旅遊接待人數年均增長24.14%；旅遊接待綜合收入年均增長24.75%。大力度落實促消費措施，持續推進「以舊換新」，累計新增限上商貿企業61家，新天地商業綜合體獲評湖南省夜間消費聚集示範區，中華茶油美食街獲評省級旅遊休閒街區。金融業穩健運行，新增交通銀行、長沙銀行2個金融分支機構。

今天的三吾大地，三大產業能級躍升，合力托舉起一座韌性更強、活力更足的現代產業新城。

實現從「縣」到「市」的躍升，最根本的是讓民生改善與發展同頻共振，讓發展成果更加普惠共享。

「每天到城裏務工往返都有專車接送，半個小時左右就到家了，只要1元車費。」「有專車接送，大大方便了我們務工來回的路，在家既能賺錢又能照顧孩子。」祁陽由財政和企業共同出資運營「暖心班車」，開通周邊鄉鎮到祁陽高新區上班的專項包車，每天接送企業員工，無論遠近單程只收1元車費。

五年來，祁陽圍繞解決市民的操心事、煩心事、揪心事，每年辦好一批民生實事，民生支出佔一般公共預算支出比重穩定在75%以上，托起群眾「穩穩的幸福」。

就業是最大的民生。針對高校畢業生建立32家見習基地，提供見習崗位854個；針對脫貧人口和農村勞動力，設立公益性崗位，建設103家就業幫扶車間，幫助實現家門口的就業；針對返鄉群眾，提供最高30萬元的個人創業擔保貸款。同時，全面落實社保費措施，對企業發放穩崗補貼，開展職業技能培訓，全力穩崗穩企業。「十四五」期間，祁陽城鎮就業2.7萬餘人，新增農村勞動力轉移就業2.3萬餘人。

教育是群眾最關心的事業。累計提質改造鄉村薄弱學校67所、鄉鎮標準化寄宿制學校55所，新增學位11000餘個，建成投用徐特立學校、芙蓉學校，教育更加均衡。普高教育質量長期穩居永州市前列，祁陽職業中學對口高考升學連續15年全省第一。

醫療是最堅實的健康守護。建成投用人民醫院新綜合樓、中醫院新院、婦幼保健院新院，醫療條件顯著改善，建成7個省級重點專科，在永州率先建成糖尿病三級防控體系，成功創建全國健康促進縣、全國基層中醫藥工作示範縣。啟動緊密型縣域醫共體建設，建成黎家坪、羊角塘、白水、大忠橋4個區域次中心，群眾就醫成本下降20.6%。為適齡婦女進行「兩癌」免費篩查超8萬人次，為65歲以上老年人免費健康體檢超25萬人次。

生態是最普惠的福祉。作為湘江上游的生態屏障，祁陽全面推行河長制、林長制，湘江出境斷面水質和地表水質量均達到國家Ⅱ類標準，空氣質量保持國家二類標準，榮獲國家水土保持示範縣，長江禁捕退捕工作獲評全省先進。綠水青山成為祁陽最亮麗的風景線、最寶貴的生態財富。

往昔已展千重錦，明朝更進百尺竿。走過「十四五」，實踐證明，從「縣」到「市」是一次發展能級的全面躍升。展望「十五五」，祁陽將乘著時代的東風，以更加昂揚的姿態，在中國式現代化征程中奮力書寫精彩篇章。

民生溫度之變：發展成果全方位普惠



祁陽八寶鎮油茶林。

城市內涵之變：功能品質多維度提標

實現從「縣」到「市」的躍升，城市是最直觀的載體。相較於增長的數字，撤縣設市後城市中一點一滴的變化，讓人感受更為直接。

三年前，祁陽城區的原種場片區水患頻發、十年九澇。秉持「水城相融、人水相依」理念，祁陽市委、市政府將該片區作為攻堅重點，開展澇區綜合治理，閉合城市防洪圈、拉通沿江路一橋至二橋路段，開展湘江兩岸大片區建設。如今這裏利用湘江岸線防洪減災綠地開展大面積綠化，打造了166萬平方米的高品質綠色開放空間，常年見綠、四季見花。

「十四五」期間，祁陽大力推進品質興市戰略，讓「城」的發展與「市」的能級相匹配。

城市區位升級。衡永高速建成通車，湘江千噸級航道加速推進，通用機場選址通過中央軍委審批，祁陽主動融入大發展格局中，連接到更廣闊的經濟版圖，正成為長株潭和湘南兩大區域板塊聯接走廊上的重要節點城市，聯通湘南、桂北和粵北地區的

新生中小城市。

城市更新加快。累計改造老舊小區172個，惠及居民34592戶，改造面積351.8萬平方米；啓動建設湘江新二橋、環城北路建設，打通萬壽路、復興路、元結路、涇溪南路等斷頭路，城市骨架逐步拉通；開展「一帶一心兩軸多廊多點」綠地建設，成功創建為省級園林城市；系統化全域推進海綿城市建設，完成城南、城東防洪圈閉合，建成一批海綿型社區、海綿型道路廣場、海綿型公園綠地，黑臭水體全部消除。

城市開發模式創新。創新房票安置模式，對被徵拆群眾發放房票，群眾持房票可到所有房地產樓盤購房，實現快速徵拆、快速安置，並解決了一批超期安置歷史遺留問題，城市開發建設流程從「徵收—建設—安置—開發」四個環節，變為「徵收—安置—開發」三個環節，壓縮了1—3年的建設開發周期。該模式入選全省縣域經濟高質量發展十大典型案例，受到省委主要領導的肯定。

城市文脈有效守護。用好「陶鑄故里、涇溪碑林、祁劇、祁陽小調、祁陽石、李家大院」六張國家級歷史文化名片，建成全國首個摩崖石刻數字化館，《祁陽漁鼓》「祁陽糯米魚」「祁陽石雕」獲評省級非遺保護項目，雷晉乾故居被列為省級文物保護單位，祁劇《一擔銀元》榮獲「田漢大獎」，「聞道涇溪，祁陽有戲」的城市形象更加鮮活。

城市帶動能力增強。堅持以城帶鄉，推進城鄉規劃、建設、管理、環衛、客運、供水等「六個一體化」。其中：城鄉客運一體化示範創建順利完成，投入客車209輛，開通客運班線89條，客運價格下降30%；城鄉供水一體化建成新埠頭水廠、大村甸水廠及農村飲水安全工程255個，啓動潘市水廠建設，實現100%鄉鎮通自來水，城鄉供水覆蓋人口新增12萬；城鄉環衛一體化覆蓋16個鄉鎮。

5年征程，湘江潮湧，一座能級更強的城市正加速崛起。



祁陽衡永高速正式通車。



祁陽房票安置暖民心。