

港商時評

完善行政主導 提升治理效能

全國港澳研究會昨於北京舉行「堅持和完善行政主導 促進特別行政區良政善治」專題研討會，中共中央港澳工作辦公室、國務院港澳事務辦公室主任夏寶龍出席研討會並致辭。他引述國家主席習近平在聽取港澳特首述職時，對兩個特別行政區政府都提出「堅持和完善行政主導」的明確要求，表示實行行政主導是維護特區憲制秩序的必然要求，其成功實踐並展現出強大生命力和優越性。堅持和完善行政主導，既要行政長官和特區政府強化當家人意識，也要立法、司法機關積極支持配合，同時離不開社會各界的支持參與。繼續沿着「一國兩制」正確方向，把行政主導堅持好完善好，當可不斷提升特區治理效能，進一步建設好香港美好家園。

為何強調要堅持和完善行政主導？夏主任的講話便清楚闡明行政主導的「三個必然要求」。香港特區基本法是依據中華人民共和國憲法制定的，基本法設計的特區政治體制的特徵就是行政主導，實行行政主導是維護特區憲制秩序的必然要求，體現行政長官作為特區政府首長代表整個特區政府向中央負責的根本要求，有利於正確處理中央和特區的關係，既是確保「港人治港」、高度自治的必然要求，也是從香港實際出發、實現特區高質效治理的必然要求。

行政主導是必然要求，從回歸以來「一國兩制」的實踐取得舉世公認，夏主任的講話亦歸納了行政主導具有「五個優勢」，分別是：強化統籌、執行有力的優勢；搶抓機遇、靈活應變的優勢；集中資源辦大事、兼顧各方面利益的優勢；守正創新、政策穩定的優勢；快速響應、處置高效的優勢。凡此種種，不單有助有效維護國家主權、安全、發展利益，也有效促進香港經濟社會發展，並且有效提高國際競爭力和影響力，以及有效應對化解各種風險。

行政主導固然要堅持好，於此基礎上更要完善好，夏主任的講話也指出箇中關鍵。舉其大者，乃行政長官和特區政府要強化香港當家人意識，切實擔負起治理香港第一責任人的責任；行政長官和特區政府要把行政主導落實到治理的方方面面，政府各部門亦要主動加強對特區發展的頂層設計和戰略謀劃，特別是與國家「十五五」規劃的對接。行政主導也需要立法機構和司法機構的積極支持配合，社會各界亦要支持參與共同營造落實行政主導的良好氛圍。趁着新一屆立法會議員剛剛就任，夏主任還提到，立法會要做到支持政府不缺位、監督政府不越位，各議員要厚植家國情懷、敢於擔當作為、熱心服務市民、勤勉參政議政、樹立良好形象——上述五點同樣適用於工商界等各界持份者。

出席研討會香港分場的行政長官李家超，昨發帖指我們要全面準確理解習近平主席強調「堅持和完善行政主導」的重要精神，對此有四點深刻體會：一是行政主導在基本法設計下具有政治法律基礎，二是行政主導乃彰顯「一國兩制」制度優勢的好制度，三是特區政府會強化香港當家人意識並切實擔負起第一責任人的責任，香港各界亦要自覺鞏固和完善行政主導，四是新一屆立法會應支持配合和監察促進特區政府更好施政。只要不斷堅持和完善行政主導，香港特區治理效能必可不斷提升，「一國兩制」必能行穩致遠，香港明天必會更加美好。

香港商報評論員 李哲

從工商界視角領會夏主任講話精髓

全國政協常委、全國港澳研究會副會長 蔡冠深

商界心聲

夏寶龍主任昨日在全國港澳研究會專題研討會上的講話，清晰及精確地傳達了習近平主席的指示精神，全面地闡述了「堅持和完善行政主導」對於確保「一國兩制」行穩致遠、促進特別行政區良政善治的根本性、戰略性意義。講話不僅深刻總結了行政主導體制的憲制根基與顯著優勢，更就如何在新時代背景下將其堅持好、完善好，提出了清晰而具體的要求，體現了中央對港澳長遠發展和市民福祉的殷切期望與堅定支持。本人對此深表贊同。本人謹基於自身觀察與實踐，就落實相關精神、發揮工商界積極作用，提出以下幾點建議：

支持強化政府經濟治理效能

我們完全同意夏主任提出的行政長官及特區政府應強化「當家人」和「第一責任人」意識。期待並相信行政長官及特區政府的戰略引領與市場服務角色將得到進一步強化。

我們支持政府主導推動規管革新與效率提升，樂見特區政府主動檢視並優化營商環境，特別是在金融科技、創新產業、綠色轉型等關鍵領域，簡化程序、善用科技進行「智慧監管」。工商界願意積極配

合，提供行業見解，協助政府制定更貼合國際慣例與市場實際的政策措施，共同提升香港的規管競爭力。

工商界高度重視夏主任指出的行政主導「政策穩定」優勢。我們期待特區政府的重大經濟政策能兼顧延續性與靈活性，在制定過程中加強前瞻性研究與透明度，為企業的中長期投資與人才規劃提供更清晰穩定的預期。

主動融入國家發展大局

背靠祖國是香港最大優勢。行政主導體制有助於凝聚共識，更高效地對接國家戰略。為配合政府對接國家規劃，我擔任會長或者主席的香港中華總商會、粵港澳大灣區企業家聯盟、世界華商聯合促進會以及深圳市前海香港商會等工商界同仁，將積極回應政府號召，主動研究並對接「十五五」規劃及國家重大戰略，在金融、專業服務、科技創新、文化交流等領域尋找精準切入點。我們願意在政府搭建的平台上，與內地各界深化合作，共同將國家機遇轉化為香港的具體發展成果。

同時，我們也將更加努力地協助鞏固與提升香港「超級聯繫人」功能，支持特區政府強化與粵港澳大灣區及「一帶一路」共建國家的機制化合作。支持中央政府和特

區政府為香港爭取加入更多國際機構的努力，協助推動標準對接、資格互認及跨境商業糾紛解決等務實合作，在政府主導下共同破解市場融合的瓶頸。

構建行政立法良性互動

夏主任關於行政、立法、司法機關應各司其職、良性互動、形成治理合力的論述，非常及時。我們工商界期待新一屆立法會能倡導出務實高效、以發展為要的議會文化。

同時，我們支持李家超特首所鼓勵的以結果為導向的議事文化。工商界樂於就相關經濟民生政策，向立法會提供客觀、專業的分析與數據參考。我們也願意推舉更多的工商界有識之士，參與由政府或立法會牽頭的各類政策諮詢與討論，就重大經濟民生決策的可行性及影響提供業界視角，助力政策設計更完善、更易落地，實現夏主任所期望的「使政府提出的政策舉措更具操作性」。

最後，工商界要當好「一國兩制」成功實踐的宣講者，憑藉廣泛的國際聯繫，以親身經歷和成功案例，客觀講述在行政主導保障下香港法治健全、市場自由、機遇無限的現實故事，共同維護香港的良好國際形象。

中美生物醫藥的安全邊界與合作空間

徐安龍、劉宇

學人專論

2025年12月10日，美國眾議院通過了2026財年《國防授權法案》的協商版本，這項國防政策法案的授權規模約為9010億美元，接近1萬億美元。該立法連續60餘年獲美國國會通過，延續其「年度必過法」的地位。更關鍵的是，此次NDAA納入了修訂版《禁止與某些生物技術供應商簽訂合同法案》的制度性框架。該框架授權美國聯邦行政部門制定「受關注的生物技術公司」名單，並禁止聯邦機構及其合作方與名單內企業簽訂合同或提供特定資金，從而對涉及特定「受關注外國」（如中國）背景的生物技術供應商實施系統性管控。

中國生物醫藥強勢崛起

佔全球總量的四分之一。《經濟學人》的圖表還表明，按「臨床試驗啟動」口徑統計，中國企業所在地對應的全球佔比已從2009年的個位數水準上升至2024年的接近三成，成為全球臨床研發活動的重要力量之一，從而使中國成長為進步最快的國家。

生物醫藥關乎國家安全與經濟影響力，美國擔憂基因數據、關鍵試劑和生產能力外流可能被用於軍事或情報目的，中國則將其視為推進「健康中國」建設與實現科技強國目標的重要支柱。多家機構（如IQVIA、Evaluate Pharma、麥肯錫等）的研究預測，未來數年全球生物醫藥和處方藥市場仍將新增數千億美元規模，創新藥品類將是主要增量來源，誰能主導關鍵創新技術和產品，誰就將在這一輪全球競爭中掌握更多主動權。中國在生物醫藥領域的快速崛起被美國視為對其長期主導地位的挑戰，也加速了雙方將生物醫藥納入國家安全與地緣博弈框架的「安全化」趨勢。

儘管博弈加劇，中美在生物醫藥領域的互補性仍然顯著：美國擁有全球最大醫藥市場和領先的基礎研究能力，中國則在臨床試驗速度、成本效率和患者基數方面具有獨特優勢。

美國頭部企業對與中國創新藥企的合作仍有強烈需求。據《經濟學人》報道，2025年1月已達約2.5萬種，約

取其一款實驗性癌症藥物在中國境外的製造和銷售權。同月，英國製藥巨頭葛蘭素史克與中國恒瑞醫藥達成5億美元協議，共同開發一款肺部疾病治療藥物，加上最多9種藥品的期權，交易總價值最多可達20億美元。這些案例體現出從單純授權向聯合開發、全球商業化分工的模式演進。

生物醫藥產業版圖將重塑

上述互補的產業現實必將造成美國製藥行業與美國政府之間對中國持有不同態度，如何利用好這種互補性來阻止美國將生物醫藥領域納入國家安全與地緣博弈框架的「安全化」。

輝瑞、葛蘭素史克等巨頭與中國企業的巨額交易，凸顯商業邏輯對沖政治壓力的力量。最終平衡取決於戰略拉鋸與市場需求的互動：一方推動脫鉤重組，另一方維繫合作紐帶。這將重塑生物醫藥產業版圖，倒逼中國加速轉型，提升自主能力，同時考驗全球科學協作能否超越零和思維，避免損害人類健康福祉。

（徐安龍，中山大學香港高等研究院院長、教授/首席科學家，全國政協委員，教育部中西醫結合類專業教學指導委員會主任委員，中國免疫學會副會長，中華中醫藥學會副會長，原北京中醫藥大學校長，原中山大學副校長，美國伊利諾伊大學分子免疫學博士。劉宇，中山大學香港高等研究院研究員/青年科學家，香港中文大學史學博士。）

內地商業航天新紀元與香港機遇

全國政協委員 朱鼎健

參政議政

日前，中國商業航天領域捷報頻傳，標誌著國家在商業航天領域的產業化與商業化進程正步入快車道。一方面，國家層面積極引導商業力量融入重大航天工程。中國載人航天工程辦公室已明確表示，在空間站低成本貨物運輸系統、載人月球車等項目中採用商業競爭模式，並已啟動相關研製工作，這為商業航天企業開闢了廣闊的發展空間。北京穿越者航天科技有限公司又傳來好消息，「穿越者1號」載人飛船試驗船完成著陸緩衝系統關鍵驗證，並計劃於2028年實現載人首飛。這是中國首艘商業載人飛船，目前已開啓船票預售，已預訂了超過三艘飛船，合計20餘位太空遊客。這無疑是整個產業生態充滿活力的又一例證。「穿越者1號」載人飛船試驗的成功，意味著企業朝著實現安全、可重複使用的載人飛行目標邁出了堅實一步。

放眼全球，商業載人航天已成為各國競逐的新賽道。美國SpaceX的「載人」龍飛船已轉入常態化運營，並創造了重複使用紀錄；波音公司的「星際客船」也已開展載人飛行測試。與此同時，可重複使用火箭、新型飛船等技術的快速反覆運算，正持續降低進入空間的門檻，推動近地軌道活動向更加商業化、可持續的方向發展。中國商業航天企業的積極進取，正是融入並參與塑造這一全球新格局的體現。

面對國家航天強國建設的歷史性機遇，香港不應也不能缺席。這不僅是服務國家所需，更是香港自身實現產業升級、提升國際競爭力的黃金契機。在筆者看來，香港憑藉「一國兩制」的獨特優勢，完全有能力在商業航天這片「太空藍海」中，扮演不可替代的「超級聯繫人」與「超級增值人」角色。

港三方面助力國家商業航天

首先，香港最具優勢的領域，在於為這片高投入、高風險也蘊含高回報的產業注入資本活水，並搭建與世界接軌的商務邏輯。商業航天從研發到運營，需要長期、龐大的資金支持。香港作為國際金融中心，擁

有成熟的資本市場、多元的融資工具和匯聚全球的投資者網絡。我們可以憑藉我們熟悉的國際規則，設計出複雜的金融產品和風險管理方案，為漫長的研發周期保駕護航。同時，香港的普通法體系與國際高度接軌，在涉及太空旅遊的合同、保險、責任界定以及太空資料權益等全新法律領域，完全可以率先探索，為國家未來參與制定國際太空商務規則提供扎實的「香港方案」。

其次，香港是絕佳的「國際化應用場景」試驗場和「跨界融合」的催化劑。香港作為高度數字化、智慧化的國際都市，在城市管理、金融交易、物流航運等方面對衛星導航、遙感、通訊數據有巨大需求，這為衛星數據應用提供了前沿的落地場景。香港可以推動本地企業、大學與內地航天機構合作，共同開發航天應用，不僅能提升城市治理效能，更能打磨出具有全球競爭力的解決方案。更重要的是，香港中西文化交流，充滿創意與活力。當航天科技與香港的設計、品牌、影視娛樂等軟實力相結合，能碰撞出意想不到的火花，將國家宏偉的航天成就，轉化為世界易於理解和嚮往的文化符號與消費體驗。

最後，香港必須肩負起培育與輸送未來人才的使命。令人振奮的是，國家第四批太空人選拔中已包含港澳地區的載荷專家，並預計最早在2026年執行飛行任務，這為香港青年樹立了標杆。在此基礎上，香港的大學基礎科研實力雄厚，應積極與國家航天機構及企業共建聯合實驗室，在航天材料、微重力科學等領域開展前沿合作。同時，香港還可以大力推動航天科普教育，激發青少年對宇宙的好奇心；在中小學設立相關交叉學科，培養兼具科技、商業和法律知識的複合型人才，為整個產業的未來儲備「種子」。

國家商業航天的突破，為香港打開了一扇通往無限可能的大門。從金融到法律，從應用到文化，從研發到育人，香港的舞台廣闊無限。我深信，憑藉背靠祖國、聯通世界的樞紐地位，香港一定能在中國奔赴星辰大海的壯麗史詩中，為航天強國建設貢獻獨特的香港力量。

由香港商報聯合香港中華總商會、香港總商會、香港中華廠商聯合會、香港工業總會、香港中國企業協會、香港中華出入口商會、香港中國商會、香港專業聯盟、九龍總商會、香港廣東社團總會、香港潮屬社團總會、香港潮州商會、香港福建社團聯合會、香港福建商會、香港僑界社團聯合會、香港經貿商會、新界總商會、香港工商專業協進會、香港廣西社團總會、香港工商總會、香港各屬總會、新界社團聯合會、香港江蘇社團總會、全港各區工商聯、香港中小企業發展論壇（排名不分先後）等本港25大商會、社團，共同舉辦的「2025香港商界最關注的10件大事」評選活動正式展開。

評選活動獲得各大媒體機構支持，包括文匯報、大公報、中國日報亞太分社、中國新聞社香港分社、香港中國通訊社、中國評論通訊社、紫荊雜誌社、Now新聞台、鏡報、經濟導報、橙新聞、圈傳媒、香港電台（排名不分先後）等。

這項以香港商界最關注焦點新聞為內核的評選活動，自2006年起已連續多年成功舉辦，反映了香港商界所思所想、政策關注和心聲訴求，已成為向政府和社會傳遞香港商界訴求與追求的重要平台。評選活動以香港商界最關注的新聞大事件為評選內容，竭誠歡迎香港商報廣大讀者與受眾朋友積極參與投票，參與者皆有獲取大獎的機會。具體辦法詳見以下說明。

2025香港商界最關注的10件大事評選條目

- 1 特朗普全球開徵「對等關稅」 中美貿易戰關稅戰暫停鍵
- 2 DeepSeek 橫空出世 中美 AI 角力
- 3 啟德體育園開幕
- 4 港府開啟公營醫療收費改革
- 5 打造國際教育樞紐 香港多所高校國際排名上升
- 6 《穩定幣條例》施行 香港着力打造全球數碼資產中心
- 7 本港引入網約車服務規管制度
- 8 天安門九三大閱兵
- 9 二十屆四中全會 審議通過「十五五」規劃建議
- 10 國際調解院在香港開業
- 11 國際金價屢創新高 比特幣巨幅漲落
- 12 粵港澳三地攜手成功合辦「十五運會」
- 13 「粵車南下」順利實施
- 14 大埔五級火災 香港眾志成城有力有效應對
- 15 「新政+減息」推動香港樓市止跌回穩
- 16 本港第三所醫學院花落科大
- 17 第八屆立法會選舉圓滿如期舉行
- 18 反中亂港首惡分子黎智英被依法定罪
- 19 河套香港園區開園 香港加速北都發展
- 20 A股港股穩中向好 香港IPO重奪世一

我選的10件大事

（請在方格內填上編號，可少選但不可選取多於10個）

姓名：（請用中文正楷） _____

身份證號碼：（字母及頭4位數字） _____

所屬商會：（非商會會員可不填寫） _____

聯絡電話： _____

電郵： _____

地址： _____

個人資料收集聲明：閣下所提交的個人資料只用作是次活動之用途，並不會向第三者披露，及於活動結束後45日內銷毀。

參加方法：請將表格剪下填好後寄回香港九龍觀塘道332號香港商報公關部，內地讀者可寄深圳深南大道6008號印刷樓5樓香港商報辦事處綜合辦；亦可登入香港商報網站 www.hkcd.com.hk 進行網上投票，或透過香港商報App及二維碼以手機投票。

截止日期：2026年1月31日（星期六）截止投票（郵件以郵戳為準）；網站及APP同日截止投票。

揭曉日期：2026年2月5日（星期四）在香港商報及網站公布。

頒獎典禮：2026年2月10日（星期二）

頭獎一名：萬希泉 The Time Machine 飛船腕錶(價值\$48800)

二獎二名：各得 Crisathena 名貴腕錶(價值\$10000)

三獎三名：各得 Verde 18K 金天然鑽石圓形項鍊(價值\$5000)

優異獎十名：各得裕華國貨禮券(價值\$1000)

屆時將有專電及電郵通知得獎者領獎詳情