

# 聚焦新使命 聚力新征程

## 姜勇：布局醫療大數據助推河南省高質量發展

面對數字經濟浪潮與「健康中國2030」戰略深入實施的雙重機遇，河南省政協委員、鄭州大學學術副校長、醫學院副院長姜勇在2026年河南省政協會議上建言，搶抓醫療健康大數據發展窗口期，科學布局醫療大數據市場體系，將其打造為推動河南經濟高質量發展的新引擎。

姜勇指出，作為人口大省和醫療需求大省，河南擁有海量醫療健康數據資源，具備發展醫療大數據產業的獨特優勢。然而，當前仍面臨數據壁壘突出、產業鏈條不完整、關鍵技術薄弱、复合型人才短缺等瓶頸。

姜勇強調，科學規劃和系統布局醫療大數據市場，推動醫療大數據產業發展，是落實省委、省政府數字化轉型戰略的具體行動，也是培育新質生產力、服務「健康河南」建設的重要抓手。

為此，姜勇建議：

- 一、加強頂層設計與統籌協調，夯實產業發展基礎。**建議由政府牽頭，發改、衛健、醫保、工信、科技、大數據等部門協同，在《河南省大數據產業發展行動計劃（2022—2025年）》的基礎上，針對醫療大數據制定出台《河南省醫療健康大數據產業發展行動計劃（2026—2030年）》，明確產業發展目標、重點任務、空間布局和保障措施。首先，強力

推動數據匯聚與治理。設立省級醫療健康大數據中心，作為全省統一的權威數據樞紐。以電子病歷、健康檔案共享為突破口，強制推行醫療衛生機構信息系統接口、數據標準的統一，限期完成與省級平台的全量對接。建立「原始數據不出域、數據可用不可見」的共享機制，在保障安全前提下，有序推動公共數據資源分級分類、定向開放。

- 二、構建「基礎層—平台層—應用層」全產業鏈生態，激發市場活力。**
  - 做強基礎層：**支持省內信息技術企業、醫療機構聯合攻关，發展醫療專用數據採集設備、智能傳感器，以及數據安全、隱私計算等核心技術和產品。
  - 建強平台層：**依托國家超算鄭州中心、中原人工智能計算中心等算力基礎設施，建設開放的省級醫療大數據算力服務平台和AI算法平台，降低中小企業技術研發門檻。
  - 繁荣應用層：**實施「醫療大數據應用創新示範工程」，重點支持「AI+輔助診療」、「智慧醫院、醫保智能監管、創新器械研發、商業健康險精算定價、個性化健康管理等場景的應用開發。在鄭州、洛陽等地規劃建設醫療大數據產業園區，吸引集聚產業鏈上下游企業。
- 三、實施「數據賦能」行動，服務經濟社會發展主戰場。**

賦能臨床科研與醫藥產業：建立面向重點疾病領域的專病數據庫，吸引國內外知名藥企等入駐合作，提升新葯研發和臨床試驗效率，助推河南從「醫藥大省」向「醫藥強省」轉變。

賦能公共衛生與健康管理：利用大數據提升傳染病監測預警、慢性病綜合防控能力。發展基於數據的互聯網醫療、居家健康監測、慢病管理等新業態，培育智慧健康消費市場。

賦能醫保支付與監管改革：為疾病診斷相關分組（Diagnosis Related Groups, DRG）/病種分值付費（Diagnosis-Intervention Packet, DIP）支付方式改革、醫保基金智能監管提供精準數據支持，提高醫保基金使用效率。

賦能相關產業發展：帶動雲計算、人工智能、區塊鍊、可穿戴設備等相關技術產業發展，創造大量高附加就業崗位。

- 四、強化政策供給與要素保障，優化產業發展環境。**
  - 加大資金支持：**設立省級醫療大數據產業發展基金，對關鍵技術研發、重大應用示範、公共平台建設給予獎補。鼓勵金融機構開發數據資產質押貸款等創新產品。
  - 加大人才引育：**將醫療大數據高端人才納入「中原英才計劃」，實施「醫工結合」卓越工程師培養



河南省政協委員姜勇

專項，支持鄭州大學等高校設立相關交叉學科，大力開展在職人員培訓。

完善法規標準：探索制定醫療健康數據分類分級、確權授權、流通交易等地方性法規或標準，建立數據安全審計和風險預警機制，在安全可控前提下最大程度釋放數據價值。

春潮湧動，盛會啓幕。1月25日至29日。河南省政協十三屆四次會議在鄭州召開，站在新的歷史起點，回望過去一年，河南發展步履堅實、成色厚重；展望未來征程，中原大地機遇無限、前景廣闊。本次會議，廣大政協委員肩負神聖使命，建言、獻良策、聚共識。從加快建設現代化產業體系到全面推進鄉村振興，從深化科技創新引領到推動文化繁榮發展，從加強生態文明建設到持續增進民生福祉，一份份提案飽含智慧，一場場討論凝聚共識，彰顯了人民政協為人民的初心本色，展現了新时代政協委員的履職風采，為推進中國式現代化建設河南實踐匯聚磅礴智慧與力量。

記者 王皓萍 郭延 李欣



河南省政協十三屆四次會議開幕式現場

## 吳智深：以新質生產力引領糧食產業躍升

在今年河南省兩會上，河南省政協委員、河南工業大學校長吳智深聚焦糧食產業發展，提出以新質生產力引領產業質量效益提升的重要建議。

吳智深指出，河南作為全國糧食生產核心区，肩負保障國家糧食安全的重任。數據顯示，河南糧食總產量連續8年穩定在1300億斤以上，佔全國十分之一，小麥產量佔全國四分之一，每年外調原糧及製成品約600億斤，是國家糧食安全名副其实的「壓艱石」。

河南正加快建設萬億級綠色食品產業集群，以及冷鏈食品、先進農機裝備兩個千億級產業，食品抽檢合格率穩定在99%。創新支撐持續增強，農業科技進步貢獻率達65.7%，主要農作物糧種覆蓋率超過97%，耕種收綜合機械化率高於全國14個百分點。中原食品實驗室、國家生物育種產業創新中心等平台集聚發展，「中原農谷」已匯聚58家省級以上創新平台和53支種

業研發團隊。

市場與品牌基礎逐步夯實「美豫糧油」「豫農優品」等公共品牌影響力持續擴大，涵蓋377家企業、717個產品，10個食品品牌入選2024年「全球品牌中國強上500強」，產品出口至130多個國家和地區。

吳智深認為，面對新階段新要求，河南糧食產業必須立足資源稟賦與產業優勢，以提升質量效益為核心，推動實現「三個轉型」：從「生產導向」向「市場導向」轉型，圍繞個性化、定製化需求優化產品結構；從「要素驅動」向「創新驅動」轉型，強化數字技術、智能裝備、綠色工藝集成應用；從「分散發展」向「集群發展」轉型，完善全鏈條體系，提升產業集中度和抗風險能力。

為此，吳智深提出五方面建議：

- 一、築牢生產根基。**嚴守耕地與種子安全底線，推

進高標準農田提質改造；加快高性能農機裝備推廣應用，優化「優機優補」政策；完善聯農帶農機制，建設綜合性農事服務中心，健全糧食補貼和保險體系。

- 二、加快產業轉型。**繪製產業鏈招商地圖，精準開展延鏈補鏈強鏈；推動食品產業高端化、綠色化發展，促進數字化轉型；支持企業技術改造，鼓勵應用新技術、新工藝、新設備。
- 三、強化創新驅動。**構建高端人才引育生態，建強神農種業實驗室、中原食品實驗室等平台；實施協同創新攻關，支持高校統籌創新資源；培育「專精特新」企業集群，推動大中型企業全面建設研發中心。
- 四、實施品牌戰略。**制定傳統優勢食品產業區培育方案，開展省級現代食品工業培育試點；加快駐馬店、漯河等重點園區建設，打造特色產業集群；實施品牌精品培育計劃，開展「中原美食」系列推介。



河南省政協委員吳智深

五、健全保障體系。創新「鏈長+專班」工作机制，推行了「方案+圖譜+清單」工作模式；完善政策支持，引導金融資源向食品產業創新傾斜；打造集研發、檢測、培訓於一體的公共服務平台。

## 炊麗敏：推廣「胖東來+」融合模式 以品質消費撬動河南城鄉融合高質量發展

「一家超市，火了一座城」，許昌因胖東來成為全國消費者心中的「品質消費目的地」。2026年河南省兩會期間，河南省政協委員、許昌市體育局局長炊麗敏提出建議，系統推廣「胖東來+」融合模式，以品質消費撬動城鄉融合高質量發展。

炊麗敏指出，「胖東來」已不僅是一家零售企業，更是一種「極致誠信、品質服務和人文關懷為核心的「質商文明現象」。其成功經驗包括商品供應鏈的「品質革命」、人性化服務標桿、員工幸福聯動機制以及強大的商業引流效應，為河南推動消費升級、優化城鄉公共服務、促進產業融合提供了可復制、可推廣的樣板。

「胖東來模式」已在省內外多地驗證其可複製性。全國超75個城市、208個商業節點推行「胖改」後，門店客流平均增長80%，在河南、湖北等省市從鄭州到林州的多家門店調改後業績實現數倍增長。許昌市率先出官方方案，在全市範圍推廣「胖東來式服務」，並通過開放機關停車場、開通免費接駁車等舉措，系統優化營商環境，放大標桿效應。

然而，炊麗敏也坦言，當前推廣仍面臨認知局限、部門協同不足、學習流於表面、城鄉基礎差異等挑戰。為此，她建議由省發改委、商務廳牽頭，聯合文旅、農業農村、人社、市場監管等部

門，制定《關於推廣「胖東來+」模式促進城鄉融合高質量發展的指導意見》，並重點實施五大融合行動。

- 一是實施「胖東來+縣城商業」換新行動，建設高品質城鄉消費節點。**制定縣城商業中心調改提升計劃；選擇一批基礎較好的縣城大型商超或商業綜合體，作為「胖東來+」理念試點。借鑒永輝、步步高調改經驗，省市級給予一定資金與政策激勵，支持其在商品結構（提高生鮮、自主品牌占比）、服務標準（引入基礎便民服務）、員工激勵等方面進行系統改造。
- 發展「縣城生活中心」：**鼓勵調改後的商業體超越傳統零售，融合本地餐飲、便民服務、文化展示、親子休閒等功能，打造成為縣城居民品質生活的中心地和外來遊客體驗本地文化的窗口。
- 二是實施「胖東來+鄉村振興」賦能行動，構建以銷促產的共富鏈條。**推廣「定向採購、養蠶、訂軍農業、鼓勵「胖東來+」試點商業體與內農業合作社、家庭農場深度合作，借鑒其供應鏈模式，對特定農產品提出標準化、品質化要求，並承諾溢價收購，將「利潤留在田間」，帶動農業增收。
- 發展「豫農優品」精品專區：**在試點門店設立專區，集中展示銷售帶有「豫農優品」標識的優



河南省政協委員炊麗敏

質農產品及加工品，並利用胖東來式的高標準品控和體驗式營銷（如試吃、溯源展示）提升品牌價值。

- 三是實施「胖東來+城市社區」嵌入行動，塑造溫暖民生的幸福家園。**支持社區超市「微調改」：在城市社區，鼓勵中型超市、生鮮店學習「胖東來」服務細節，如提供簡單的食品加工、設置老人兒童便利設施，明確退換貨承諾等，提升社區商業的溫情與責任感。
- 與「一刻鐘便民生活圈」建設結合：**將「胖東來

式服務理念」納入生活圈建設評價參考體系，推動理髮、維修、家政等社區服務商誠信經營、提升服務溫度，整體優化社區生活軟環境。

- 四是實施「胖東來+文旅融合」引流行動，打造體驗式消費新場景。**設計「品質消費游」線路：借鑒許昌「逛胖東來、遊曹魏古城」的成功經驗，在洛陽、南陽等文旅資源豐富當地，規劃將本地調改成功的特色商超、市集與周邊景區、博物館、歷史文化街區串聯，形成「品質購物+文化體驗」的特色旅遊線路。
- 鼓勵「服務景觀化」：**支持有條件的企業將部分後端流程（如透明廚房、手工製作坊）轉化為前展展示體驗項目，讓優質服務本身成為可參觀、可體驗的旅遊內容。
- 五是實施「胖東來+營商環境」優化行動，弘揚「以誠相待」的地域文化。**總結推廣「許昌經驗」：系統梳理許昌市以政府「園丁」角色優化配套、制定服務規範、推動經驗複製的做法，鼓勵其他市縣在解決停車難、規範市場秩序、保護消費者權益等方面，為企業踐行高品質服務提供更有力的公共支持。
- 開展「誠信興商、品質服務」倡樹活動：**在全省服務業開展主題活動，評選推廣一批「胖東來式服務」標杆門店、班組和個人，將「真誠、專業、創造幸福」內化為河南商業文化的標識。

## 張曉靜：推動科技與產業深度融合 培育新質生產力



河南省政協委員張曉靜

科技創新與產業創新是發展新質生產力的核心路徑。在2026年河南省兩會期間，河南省政協委員、鄭州輕工業大學材料與化學工程學院院長張曉靜圍繞如何推動兩大創新體系深度融合，提出系統性建議。

張曉靜指出，「十四五」以來，河南深入實施創新驅動發展戰略，將科技創新與產業創新融合發展擺在突出位置，因地制宜培育新質生產力，取得顯著效果。全省研發經費投入連續四年超千億元，國家高新技術企業達1.2萬家，戰略性新興產業佔規上工業增加值比重突破25%，2025年技術合同成交額躍升達2000億元以上。

「然而，對比先進地區，我省仍存在創新鏈與產業鏈對接不夠精準、企業創新主體作用不充分、面向產業需求的科技成果供給不足、協同機制不健全等問題，制約了創新效能向產業競爭力的轉化。」張曉靜分析道。

為此，張曉靜提出四點建議：

- 一、建強融合載體，築牢一體「硬支撐」。**聚焦

「1+2+4+N」目標任務體系，圍繞重點產業鏈，優化創新平臺布局，引導省實驗室對接產業需求。鼓勵校企共建研發中心，支持企業牽頭建創新聯合體。加強中試基地和概念驗證中心建設，打通從研發到產業化的關鍵堵點。持續提升中原科技城等載體能級，積極争创國家級平臺，全力打造區域性創新高地，為融合發展提供堅實載體保障。

- 二、壯大企業主體，激活「源動力」。**完善企業研發投入激勵機制，推動規上工業企業普遍建立研發機構。強化科技領軍企業在技術攻關中的牽頭作用，支持其承擔重大科技任務。完善创新型企業專項培育體系，加大對「專精特新」企業和製造業單項冠軍的支持，促進大中小企業融通創新。
- 三、強化成果供給，點燃「新引擎」。**建立面向產業

需求的科研組織模式，推動創新資源向一線集聚。常态化開展產學研對接，發布「技術需求清單」和「成果供給目錄」。健全對前沿顛覆性技術的發現與支持機制，探索以「賽馬制」等方式支持非共識創新項目。

- 四、完善協同機制，暢通「主渠道」。**深化職務科技成果賦權改革，完善評價激勵制度。構建多層次成果轉化渠道。推動產教融合，擴大「科技助航」「產業教授」選派規模，建立校企人才雙向流動機制。實施「人工智能+」賦能行動，健全科技金融支持體系，加強部門協同與組織保障。
- 張曉靜強調，**推動科技與產業深度融合為河南培育新質生產力、塑造發展新动能的關鍵。只有堅持系統布局、機制創新，才能充分釋放創新活力，為高質量發展注入持久動力。

## 頓瑞敏：推動構建生育友好生態 助力國家人口發展戰略

在今年河南省兩會上，河南省政協委員、駝人控股集團有限公司董事長頓瑞敏提交提案，聚焦生育支持體系建設，呼籲構建「政府引導、企業協同、職工受益」的生育友好共建體系，為國家人口發展戰略提供堅實支撐。

頓瑞敏指出，當前，我國正全面推進口高質量發展戰略，但生育育養壓力大、托育服務供給不足、女性職業發展與生育平衡難等問題依然突出，已成為制約生育意願提升的關鍵因素。企業作為吸納就業的主要載體，其職場環境直接影響廣大職工的生育選擇。調研發現，由於成本壓力大、資源有限，許多企業在提供生育支持服務方面面臨「有心無力、難以持續」的困境。現有支持措施協同不足，企業多依賴自身投入，政府補貼多以事後補貼為主，申請流程複雜、補貼力度有限。

頓瑞敏強調，若生育支持成本主要由企業承擔，不僅難以持續，還可能引發就業性別視察等負面效應；而完全由政府承擔，又難以實現服務精準覆蓋與長效運營。

因此，必須建立「政企協同、成本共擔」的機制，在政府可承受範圍內降低企業參與負擔，形成政策合力。為此，頓瑞敏提出六方面具體建議：

- 一、設施共建：**政府主導建設，企業適度分擔。建設在工業園區、企業集羣區等場所，由政府牽頭建設「共享母婴中心」「共享托育園」，企業僅承擔10%—20%的配套建設成本（中小微企業可申請減免），職工以優惠價格使用。對企業提供閒置場地用於建設共享設施的，可給予一定租金補貼。
- 二、運營共担：**政府補資主體運營費用。共享托育園的日常運營費用由政府承擔70%—80%，企業按入園子女數量承擔其餘部分，主要負責需求統計與信息對接，不參與具體管理。職工子女入園可享受政府托



河南省政協委員頓瑞敏

育。三、補貼與嚴格：政府承擔主要支出。建議設立政府育兒津貼，按每月300—500元標準發放至0—6歲兒童家庭。企業可自願配發設施。對於職工配偶的陪讀假、多孩家庭親子假等，假期工資建議由政府全額補貼，直接撥付企業發放。對實施彈性工作制的企業，可按彈性工作企業給予用工補貼。

四、服務與培訓：政府整合資源，企業提供平台。組建公益育兒指導團隊，定期赴企業開展免費講座與諮詢。搭建線上育兒服務平台，提供課程、答疑等資源。企業可零成本共享職工職工。五、激勵與簡化：強化政策引導。設立「生育友好企業」獎勵，根據企業規模與參與程度給予資金獎勵，並在稅收、信用評價等方面予以傾斜。搭建一站式線上申辦平台，簡化各類補貼、獎勵的申請流程，降低企業辦事成本。六、試點推廣與優化。建議在廣東、江蘇、四川、河南、山東等省份選取地開展1—2年試點，定期收集反饋優化政策，成熟後逐步向全國推廣。

## 馮廷立：加強鄉鎮衛生院建設 築牢農村醫療衛生服務網底



河南省政協委員馮廷立

在今年河南省兩會上，河南省政協委員、新野縣仁堂醫院院長馮廷立建議，進一步加強鄉鎮衛生院建設，築牢農村醫療衛生服務網底。

馮廷立介紹，鄉鎮衛生院是農村三級醫療衛生服務網絡的樞紐，是實現「大病不出縣、小病不出鄉」目標的關鍵環，更是全面推進鄉村振興、建設健康中國的重要基石。近年來，在省委、省政府的高度重視下，河南省鄉鎮衛生院的基礎設施和服務能力持續改善。然而，對標國家部署和人民群众對高品質健康服務的新期待，當前基層醫療服务能力依然存在差距。亟需採取系統性舉措，全面築牢農村醫療衛生服務網底。

馮廷立認為，存在的main問題：硬件設施與群眾需求不相適應，人才隊伍與崗位要求不相適應，運行保障與發展趨勢不相適應，體制機制與改革目標不相適應。為破解難題，推動河南省鄉鎮衛生院從「保基本」向「提質量」跨越，馮廷立建議：

- 一、實施「強基」工程，提升硬件支撐能力。**加大

投入力度，建立穩定的財政投入長效機制，確保基層醫療機構建設發展經費。啟動鄉鎮衛生院服務能力「達標提質」專項行動，制定分類建設標準，對不達標的限期改造升級。優先將村級鄉鎮衛生院建設區城醫療衛生分中心。由省級相關部門牽頭，對鄉鎮衛生院的政策性債務進行全面清理與分類化解，減輕機構債務負擔。

- 二、實施「引智」工程，激發人才隊伍活力。**深化「醫管鄉用、鄉聘村用」等人事制度改革，靈活統籌編制資源，嚴格落實「兩個允許」要求，合理核定績效工資總量，建立與服務質量、數量緊密掛鉤的分配機制，強化鄉鎮工作補貼、職稱評定傾斜等保障措。擴大農村訂單定向醫學生免費培養規模，並建立縣級醫院醫生晉升中高級職稱前須有一定年限基層服務經歷的剛性約束機制。
- 三、實施「賦能」工程，優化協同運行機制。**規範醫共體輪轉、老花鏡、急救藥品、AED除顛儀、無障礙通道及老年人優先接診窗口等；在軟環境方面，提供大字號報訴訟文書、設立便於紙質材料交接的老年服務專區，營造安全、便利的訴訟環境。
- 二是落實優待安置措施。**主動收集老年人基本信

息，建立緊急聯繫人制度，完善突發情況應急预案。根據其身心特點，靈活提供書面答卷、電話口述、遠程視頻等多種化訴訟方式，減少出行與溝通負擔。

- 三是強化功能支撐措施。**通過安排提前輔導、允許親友陪同出庭、擴大法律援助範圍、引入基層幫助等方式，輔助老年人有效參與訴訟。對於特定案件，可設置合理的決策緩沖期，保障其充分行使權利。
- 四是引入遠處輔助措施。**為防範家屬或代理人利用信息不對稱損害老年人權益，在涉及證據蒐集、歷史遺留問題等複雜案件中，可邀請基層組織代表及熟悉社情、具備相關專業知識的人士組成觀察團或評議團，輔助法官更全面、客觀地認定事實與適用法律。

黃允表示，建立適老型訴訟機制不僅是積極應對人口老龄化的必然要求，也是踐行司法為民、

## 黃允：探索建立適老型訴訟機制 為城市更新注入司法溫度

隨著老齡化進程加速，老年群體在司法場景中面臨的特殊困難日益凸顯。在2026年河南省兩會上，河南省政協委員黃允提交提案，建議在全省法院系統分階段探索建立適老型訴訟機制，旨在提升司法服務的有人關懷與精細化水平，切實保障老年人訴訟權益，為城市高質量發展與社會和諧穩定提供堅實的司法支撐。

黃允指出，當前全省法院系統在訴訟機制構建中，無論物理環境建設還是智能化系統設計，均未能充分適老考慮社會的現實需求。硬件方面，未能全面考慮「弱訴訟行為能力老人」在出行、閱讀、聽說等方面的行動困難；軟件方面，則對老年人適應智慧法院系統（如電子文書交接、在線錄簽署、裁判文書送達等）的能力關注不足。

由於上述缺失，老年當事人在訴訟過程中面臨諸多實際困難：進出法院不便、提交格式化文書存在

障礙、簽署筆跡困難、訴訟文件傳遞不暢、裁判文書接收與讀理解吃力等。這些問題既源於部分老年人數字素養與科技發展之間的暫時脫節，也反映出司法服務在精細化、人性化設計上仍有提升空間。

為此，黃允建議，應系統識別老年當事人的「弱訴訟行為能力」程度，綜合評估其肌體行動能力、認知水平、溝通效率及數字素養，並以此為基礎建立差異化的訴訟支持體系。具體提出四類針對性措施：

- 一是推行「友好型」幫助措施。**在硬件設施上配備輪椅、老花鏡、急救藥品、AED除顛儀、無障礙通道及老年人優先接診窗口等；在軟環境方面，提供大字號報訴訟文書、設立便於紙質材料交接的老年服務專區，營造安全、便利的訴訟環境。
- 二是落實優待安置措施。**主動收集老年人基本信

息，建立緊急聯繫人制度，完善突發情況應急预案。根據其身心特點，靈活提供書面答卷、電話口述、遠程視頻等多種化訴訟方式，減少出行與溝通負擔。

- 三是強化功能支撐措施。**通過安排提前輔導、允許親友陪同出庭、擴大法律援助範圍、引入基層幫助等方式，輔助老年人有效參與訴訟。對於特定案件，可設置合理的決策緩沖期，保障其充分行使權利。
- 四是引入遠處輔助措施。**為防範家屬或代理人利用信息不對稱損害老年人權益，在涉及證據蒐集、歷史遺留問題等複雜案件中，可邀請基層組織代表及熟悉社情、具備相關專業知識的人士組成觀察團或評議團，輔助法官更全面、客觀地認定事實與適用法律。

黃允表示，建立適老型訴訟機制不僅是積極應對人口老龄化的必然要求，也是踐行司法為民、



河南省政協委員黃允

提升城市治理現代化水平的重要體現。通過分階段探索與系統推進，河南法院可在司法服務中更好地傳承人文關懷，讓公平正義更可感、可及。